



מדינת ישראל
בית הדין לעררים לפי חוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952

ערר (י-ם) 19-3067

בית הדין לעררים בית דין ירושלים
לפני כב' הדיין חנניה גוגנהיים

העררים:

1. נאבולטי, ת.ז.
2. שחאדה, מס'
3. שחאדה, מס'
4. המוקד המוקד להגנת הפרט, מס' 580163517
ע"י בייב עו"ד דניאל שנהר

נ ג ד

משרד הפנים - רשות האוכלוסין וההגירה
ע"י הלשכה המשפטית

חמשיב:

פסק דין

1. לפני ערר על אי-מתן מענה לבקשת העוררים לרישום נכזות העוררת 1 בלשכת רשות האוכלוסין במזרח ירושלים (להלן: "הלשכה").
2. המשיב הגיש תגובה, לפיה קיים עומס רב בלשכה בטיפול בבקשות לאיחוד משפחות ובבקשות לרישום יילוד שרק אחד מהוריו תושב ישראל. לתקלת העומס גובשה תכנית עבודה (להלן: "התכנית") אשר עיקריה פורטו בהודעת המשיב. בדיון שהתקיים ביום 30.6.2019 בתיק שנושאו דומה לתיק זה (ערר 18-6792) עלו הקשיים של האוכלוסייה במצב זה ומאיך הפטרונות הגלומים בתכנית. נציג עתה את עיקרי התכנית וכן את עיקרי הדברים שעלו בדיון.

העומס בלשכה, ותכנית להקלת העומס

3. הלשכה מטפלת באוכלוסייה המונה כ-300,000 תושבים ואזרחים.
4. הלשכה מטפלת מידי שנה באופן חוזר בכ-6,500 בקשות קיימות לאיחוד משפחות בהתאם להוראות חוק הכניסה לישראל (הוראת שעה), התשס"ג-2003. במסגרת טיפול זה על הלשכה לשוב ולבצע בדיקות של מרכז חיים, כנות קשר, חיים משותפים, וכן לפנות לגורמי הבטחון ומשטרת ישראל, בטרם קבלת התלטה מהודשת בתיק. בנוסף, מידי שנה מוגשות כ-600 בקשות חדשות לאיחוד משפחות.



מדינת ישראל בית הדין לעררים לפי חוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952

5. כן מטפלת הלשכה מידי שנה בכ-1,800 בקשות חדשות לרישום ילוד שרק אחד מהוריו תושב ישראל. מדובר על מצב, בו בדרך כלל רק הורה אחד הינו תושב ישראל, דבר הדורש בדיקה מדוקדקת של הבקשה ושל המסגרת העובדתית עליה היא מושתתת.
6. לכל אלו מתווספים תיקוני חקיקה והחלטות ממשלה שונות, אשר מוסיפות ללשכה העמוסה מטלות נוספות.
7. מצב זה גרם לעומס יתר על הלשכה, ובכך משך הזמן לטיפול בתיקים התארך יותר על המידה. נוצר מצב, בו מבקשים חיכו חודשים ואף שנים לקבלת תשובה על בקשותיהם.
8. על כן שכר המשיב חברת יעוץ ארגוני אשר בחנח את המצב הקיים ובנתה את התכנית, במסגרתה נפתחה לשכת משנה באזור מעבר קלנדיה לצד הגשת שירותים באינטרנט ובעמדות שירות מהיר. בנוסף גויסו סטודנטים לשם טיפול בבקשות שהצטברו. כן נבנו תכניות עבודה לצמצום פערים תוך הגדרת לוח זמנים לפיו:
 - עד לסוף חודש דצמבר 2019 תינתן החלטה סופית בבקשות אשר נותרו פתוחות משנת 2017.
 - עד לסוף חודש דצמבר 2020 תינתן החלטה סופית בבקשות אשר נותרו פתוחות משנת 2018.
9. עוד ציין המשיב, כי בהתאם לתכנית הבקשות תטופלנה לפי סדר הגשתן הכרונולוגי. קבלת ערר משמעו הקדמת בקשה, דבר הפוגע בתכנית ואף גורם לתיעדוף מגיש ערר על מגישי בקשות אחרים ללא הצדקה.
10. בדיון הוצגו נתונים עדכניים בטיפול בבקשות הישנות, מהם ניתן ללמוד, כי הלשכה עומדת ביעדי התכנית, תוך מתן מענה הולם לבקשות חדשות.
11. ואלו נקודות נוספות שעלו בדיון:
 - א. מתן תשובה ראשונה בבקשה רגילה (ככל שיש שיתוף פעולה) עורך כחצי שנה.
 - ב. בבקשה לרישום יילוד מתחת לגיל שנתיים, ככל שכל המסמכים מוגשים, אין פיגור בהמתנה במתן תשובה.
 - ג. בבקשה לרישום יילוד מעל גיל שנתיים יש צורך בהוכחת מרכז חיים, וכן נדרשים לחערות מגורמי ביטחון – ממילא זמן למתן תשובה במקרים אלו מותאם. על כן עם הגשת הבקשה ניתן לקבל מכתב מטעם הלשכה על הגשת הבקשה, עימו ניתן לגשת לביטוח לאומי, אשר יבטח ילדים עד גיל 14 לתקופה של שנתיים.
 - ד. קיימת הוראה פנימית לאי-נקיטת הליכי אכיפה לכל בקשה המטופלת במסגרת התכנית – ללא צורך לקבלת צו ביניים. הלשכה תפרסם מדיניות זו.
 - ה. בקשות רשות ביקור במסגרת איחוד משפחות – מטופלות מייד לאחר קבלת עמדת גורמי הביטחון ללא קשר לבקשת איחוד המשפחות הקשורה אליה.




מדינת ישראל

בית הדין לעררים לפי חוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952

- ו. לאחר מתן תשובה ראשונה, ככל שיידרש, תינתן למבקשים אפשרות להשלמת מסמכים תוך 30 יום. אם פנייה זו לא נענית, תינתן אפשרות להשלמת מסמכים תוך 7 ימים נוספים בטרם מחיקת הבקשה.
- ז. חורה תושב יכול לצאת עם ילדו עד גיל 5 לחי"ל עם תעודת לידה. ברוב המקרים המדוברים מונפקים למבקשים דרכונים ירדנים.

דיון והכרעה

12. אין ספק, כי המצב הקיים איננו משביע רצון, ואף יש בו משום פגיעה באוכלוסייה. מאידך, קבלת ערר משמעו העדפת העורר על יתר המבקשים והכשלת התכנית.
 13. התכנית מציגה לוח זמנים סביר לשם טיפול בבקשות בהתחשב במצב הקיים. קבלת הערר יגרום לפגיעה בלתי סבירה ביתר המבקשים. התכנית המוצגת (לרבות ההערות שפורטו בסעיף 10 דלעיל) נותנים מענה הולם לרוב המקרים, תוך שימת לב למקרים חריגים.
 14. במקרה דומה, בו נדרש המשיב לטפל בעומס בבקשות התאזרחות, הוצגה ותכנית שעיקריה דומים לעיקרי התכנית, אשר קיבלה את אישורו של בית המשפט העליון (ראה בג"ץ 739/18 מחמו"ד עוקש נ' שר הפנים ואח' (להלן: "עניין עוקש") ובג"ץ 8074/17 מוחסן אבו אלפילאת נ' משרד הפנים). וכך נאמר בעניין עוקש:
"בנסיבות העניין, נוכח האמור בהודעת העדכון של המשיבים, דין העתירה להימחק. המשיבים נקטו שורה של צעדים משמעותיים שמטרתם להקל על העומס הרב המוטל על לשכת האוכלוסין במזרח ירושלים. מוקדם עדיין לברך על המוגמר, אך ניכר כי המאמצים רבים ובנים, ועל כן נאה לשבח. אשר לעותר דנו, דעתי כדעת המשיבים כי אין הצדקה להידרש לבקשתו כבר עתה, על חשבונם של אחרים שקדמו לו. בקשתו תיבחן בעתה ובזמנה, בהתאם ללוח הזמנים שנקבע (כאמור בפסקה 4). טענותיו של העותר שמורות לו כמונח".
 15. אני ער לכך, כי קיים שוני מהותי בין בקשה לקבלת אזרחות לבין הבקשות נשוא התכנית. עם זאת נראה, כי היא נותנת מענה הולם בסד זמן סביר, כפי שפורט לעיל.
 16. סוף דבר, הערר נמחק. המשיב יישא בהוצאות העוררים בסך 1,500 ₪.
- זכות ערעור לבית המשפט המחוזי בירושלים, בשבתו כבית משפט לעניינים מנהליים, תוך 45 יום. ניתנה היום, י"א תמוז תשע"ט, 14/07/2019 בהעדר הצדדים.


חנניה גוגנהיים, דיין
בית הדין לעררים