



תיאום  
חממשלה  
לשכת  
טל':  
פקס:  
מתאם - 01-294-EVEN423  
תשע"ח תמוז" תשע"ח  
2018 יולי 04

31450

המוקד להגנת הפרט  
נכנס ביום

08-07-2018

91053

### המוקד להגנת הפרט

### חנדון: תזכות לחיי משפחה של פלסטינים בגדה המערבית בהמשך לשלך בסימוכין 31450 מתאריך 16.5.18

1. בהמשך לפנייתכם בנושא שבנדון, לחלן התייחסותנו:

א. כידוע, במסגרת סעיף 28 לנספח האזרחי של חסכם הביניים, הועברו סמכויות שלטוניות רבות לידי הרשות הפלסטינית, ובכלל זה, סמכויות בתחום מרשם האוכלוסין.  
ב. בהתאם לעקרונות שגובשו בחסכם, מנוהל מרשם האוכלוסין ע"י הרשות הפלסטינית, כאשר בחלק מהנושאים (בהם אישור חוספת אנשים חדשים למרשם, לרבות במסגרת "איחוד משפחות"), דרוש אישורו המוקדם של הצד הישראלי.

ג. סעיף 28(11) לנספח האזרחי, מסדיר את האופן בו יוכלו זרים המבקשים לקבל מעמד באזור לעשות זאת, ובתוך כך חוסדר האופן בו יוכלו בני זוג של תושבים פלסטינים לבקש כי יינתן לחם מעמד באזור.  
לחלן ציטוט מחסעיף הנ"ל:

**"11. בכדי לשקף את רוח תהליך השלום, הצד הפלסטיני רשאי, באישורה המוקדם של ישראל, להעניק תושבות קבע בגדה המערבית וברצועת עזה ל: משקיעים לצורך עידוד חשקעות, בני זוג וילדים של תושבים פלסטינים וכן אנשים אחרים, מטעמים הומניטריים במטרה לקדם ולשמר איחוד משפחות"**

ד. בהתאם לכך, הרשות הפלסטינית היא המוסמכת להעביר את הבקשות למתן מעמד באזור מכוח איחוד משפחות לאישור מוקדם של הצד הישראלי, ותרשות הפלסטינית אף אמורה לקבוע אלו בקשות יועברו לאישור הצד הישראלי, ואלו בקשות תידחנה על הסף.  
ה. מכאן עולה, כי **בשלב הראשו** לשם קבלת מעמד באזור מכוח איחוד משפחות, נדרש מבקש המעמד לפנות לרשות הפלסטינית בבקשה לקבלת מעמד כאמור. לעניין זה, **הרשות הפלסטינית היא בת דברו והיא בלבד.**

**בשלב שני**, ובחתימת החוראות חסכם הביניים, יכולה להיעשות פנייה מטעם הרשות הפלסטינית לצד הישראלי, לשם קבלת אישורו למתן המעמד, וחכול, במקרים בהם הרשות הפלסטינית מצאה לנכון לעשות כן.

ו. במקרים בהם מוגשת בקשה, אשר מאושרת על-ידי הצד הפלסטיני ומועברת לצד הישראלי, היא נבחנת על-ידי הגורמים המוסמכים בצד הישראלי בהתאם לנחלים הקבועים באותה חעת. לעניין זה ראו למשל את פסיקתו של בית המשפט העליון בבג"ץ 4297/04 יאסין נ' חמנחל האזרחי באזור יהודה ושומרון (פורסם באר"ש, 20.9.04, לחלק, עניין יאסין):

**"בית המשפט חזרה ושנה כי אין מקום להתערבות בהחלטה של המשיבים כל עוד הבקשות לא עברו על ידי הרשות המלשתינאית לישראל. בעל הדבר של אלה המלינים על אי אפשרות להיכנס לשטחים איגנה ישראל אלא הרשות המלשתינאית (בג"ץ 7260/01 קאדך נ' שר חפנים, בג"ץ 8078/01 עבדאללה נ' מדינת ישראל, בג"ץ 897/04 פאיז נ' מפקד כוחות צה"ל, בג"ץ 4332/04 נאנסי נ' מפקד כוחות צה"ל ורבים אחרים). בעתירה הראשונה (בג"ץ 4297/04) ביקשו העותרים להוסיף ולטעון, כי חמדיניות לפיה חופסק חטיפול בבקשות לרישיונות ביקור אינה ראויה. לא ראינו לנכון לחידרש לטענה, ולו מן הטעם שצוין כי מכות החסכם עם הרשות המלשתינאית היא היא שצריכה להעביר את הבקשות לידי ישראל. משאין היא עושה כן, על העותרים להפנות טענותיהם כנגד הרשות.**

עוד ראו: בג"ץ 6788/02 קינאנה נ' מפקד כוחות צה"ל באזור יהודה ושומרון (פורסם באר"ש, 27.5.03), בג"ץ 6133/03 אבו בכר נ' משרד הבטחון 3, פ"ד נו(6) 651, בג"ץ 1195/05 אבו מיאלה נ' מפקד כוחות צה"ל בגדה המערבית (פורסם באר"ש, 16.5.05).

ז. עת מתקבלת בצד הישראלי בקשה מאת הצד הפלסטיני, היא נבחנת בהתאם לכללים הקבועים ב"נוהל טיפול בבקשות זרים לאיחוד משפחות ברש"פ", אשר מתפרסם באתר האינטרנט של מתפ"ש.

ח. יש לחדד, כי לצד הישראלי סמכות ושיקול דעת, בהתאם לשיקולים מדיניים, ביטחוניים ואחרים, האם לאשר את הבקשה או לסרבה. עוד יוסבר, כי חתנחלות הצד הישראלי מתבצעת מול נציגי הרשות ולא במישרין אל מול הזר או בן/בת הזוג.

ט. כמו כן, יש לציין כי במסגרת בג"ץ 13/86 שאחין נציג מפקד כוחות צה"ל באזור יהודה ושומרון, פ"ד מא(1) 197 (לחלק: בג"ץ שאחין), עמדה לדיון חוקיות חמדיניות דאו של מפקד האזור, בדבר צמצום ניכר במספר הבקשות לחגירה מחמת נישואין אשר נענים לחן. בפסק-דין זה, ולאחר ניתוח מקיף של חיקף החובות על פי המשפט הבין-לאומי, קבע בית המשפט כי אין פסול במדיניות מצמצמת של אישור בקשות לחגירה מחמת נישואין, בשים לב לכך שחבקשות הפכו לדרך של חגירה רבת ממדים אל תוך האזור. באותו פסק דין, ציין ביחמ"ש כי:

**"זה מכבר שינתה התנועה של איחוד משפחות ושל הבקשות לאיחוד משפחות את אומייה המקורי. ראשיתה במדיניות שנועדה למתור בעיות אשר יצרו מלחמת ששת**

הימים והמצב שנולד כתוצאה ממנה, המשכה ברצון לסייע, משיקולים הומאניטריים שלפניהם משורת הדין, למקרים קשים באוכלוסייה המקומית באזורי יו"ש וחבל עזה - אך לבסוף הפכה לשאלה סבוכה ובעייתית- שפניה מדיניות וביטחוניות לה - של דרך להגירה אל תוך האזורים".

י. בפנייתכם, צוינו טענות שונות, גם ביחס לחסדרים המיועדים לביקורים באזור, חן באמצעות רישיונות ביקור וחן באמצעות אשרה ישראלית. לעניין זה יצויין, כי חסדרים אלו, שאף הם מבוססים על תחיקת הביטחון ועל העקרונות הכלולים בחסכם הביניים, רלוונטיים לביקורים קצרי מועד באזור והם אינם רלוונטיים, מאחר שחם אינם מיועדים לצורך השתקעות באזור.

יא. לסיכום, יצויין כי לא קיים פגם במדיניות הנוהגת ביחס לטיפול בבקשות איחוד משפחות המתקבלות מחצד הפלסטיני. כל בקשה נבחנת לגופה, בהתאם לנסיבותיה הפרטניות, ובשים לב לשיקולים המדיניים והביטחוניים הרלוונטיים לעניין.

2. לידיעה.

בברכה,  
אדם אבירן, רס"ן  
עוזר מתאם פעולות  
הממשלה בשטחים