



CENTER FOR  
THE DEFENCE OF  
THE INDIVIDUAL

המוקד להגנת הפרט

مركز الدفاع عن الفرد

תאריך: 11.2.2018  
בתשובה נא לציין: 31490

**בדוא"ל ובפקס**

לכבוד  
עו"ד דניאל סלומון  
היועץ המשפטי  
לרשות האוכלוסין וההגירה  
מסילת ישרים 6  
ירושלים

שלום רב,

**הנדון: דרישה לתיקון נוהל: הסדרת עבודתה של הוועדה הבינמשרדית  
המייצעת לקביעה ומתן מעמד בישראל מטעמים הומניטאריים  
נוהל מס' 5.2.0022**

רחוב אבו עוביידה 4  
ירושלים 97200  
טל. 02.6283555  
פקס. 02.6276317

شارع أبو عبيده ٤  
ألقدس ٩٧٢٠٠

هاتف. ٠٢. ٦٢٨٣٥٥٥  
فاكس. ٠٢. ٦٢٧٦٣١٧

mail@hamoked.org.il  
www.hamoked.org.il

1. הריני לבקש את תשומת ליבך הראויה והתייחסותך העניינית והזריזה לדברים הבאים.
2. ביום 31.12.2017 עידכנה רשות האוכלוסין וההגירה (להלן: **הרשות**), שהינך משמש כיועמ"ש שלה, את הנוהל שבכותרת.
3. דא עקא, עיון בנוהל המעודכן מעלה כי ישנם לכל הפחות שני עניינים הדורשים את תיקונו. נפנה לדברים כסדרם.

**סע' 2.ד דרישת סף להצגת דרכון תקף לשנתיים**

4. כידוע, סמכותה של הוועדה הבינמשרדית היא לדון במקרים המוגדרים "כלא קריטריונים" – ר' סע' א לנוהל שבכותרת.
5. בין שאר המקרים בהם דנה הוועדה הבינמשרדית, ישנם אף מקרים העוסקים במחוסרי מעמד בעולם.
6. דא עקא, בסע' 2.ד. לנוהל המעודכן נקבע כי על מגיש הבקשה להציג דרכון תקף לשנתיים מעבר לתוקף הרישיון המבוקש. עוד נקבע בסעיף הנ"ל כי בהעדרו של דרכון בתוקף לתקופה של שנתיים לא תתאפשר הגשת הבקשה.
7. במילים אחרות: על פי הנוהל במתכונתו המעודכנת לא יתאפשר למחוסר מעמד בעולם להגיש בקשה לוועדה היחידה שהוקמה, בין השאר, לשם מתן מענה למחוסרי מעמד בעולם.
8. נוכח האמור, נבקש כי הנוהל המעודכן יתוקן כך שיחריג מחוסרי מעמד בעולם מדרישת הסף להצגת דרכון בתוקף לשנתיים ימים.

**סע' ה.2 התקופה להשלמת מסמכים חסרים**

9. סעיף נוסף שהוכנס לנוהל המעודכן, שאת תיקונו נבקש, עוסק בתקופה הניתנת לאדם על מנת להשלים פרטים ומסמכים רלוונטיים לתמיכה בבקשה. מדובר בדרישה לא הוגנת משני טעמים.
10. ראשית, הפונים לוועדה הבינמשרדית במרבית המקרים משתייכים לאוכלוסיות מוחלשות שההתנהלות מול המערכות הבירוקרטיות סבוכה עבורם ממילא. לפיכך

מתן פרק זמן כה קצר לפונים אלו, על מנת שיוכלו לאסוף ולהציג לוועדה מסמכים נוספים התומכים בבקשתם, אינו הוגן ואינו סביר.

11. יתירה מזאת. לו הייתה הוועדה הבינמשרדית פועלת במסגרת זמנים סבירה ונותנת מענה זריז ויעיל לפונים אליה, ייתכן והיה מקום להעלות דרישות כלשהן לצמצום פרקי הזמנים הניתנים לפונים לשם העלאת טיעוניהם בפניה ובבחינת "נאה דורש נאה מקיים". ברם, מן המפורסמות היא, כי דווקא ועדות החריגים ובכללן הוועדה הבינמשרדית, ידועות לשמצה בקרב ציבור הפונים אליהן, בגין הסחבת הקשה בה הן נוקטות, והתמהמהותן הבלתי נסבלת בטיפול בבקשות המוגשות להן הפכו מזה זמן רב לשם דבר.

12. לפיכך, מן הראוי הוא כי הוועדה הבינמשרדית שידה קפוצה ממילא ואף אינה מצטיינת בלשון המעטה במתן מענה לפונים אליה במסגרת סדי זמנים סבירים, לא תעלה דרישות שהיא עצמה רחוקה מלעמוד בהן בפני הפונים אליה. ודאי וודאי כאשר מדובר בפונים המשתייכים ממילא רובם ככולם לאוכלוסיות מוחלשות וקשות יום השרויות במאבק הישרדות יומיומי, שנבכי הבירוקרטיה זרים להם ושהשפה העברית אינה שגורה בפיהם.

#### סיכום של דברים

13. הנוהל המעודכן המסדיר את עבודתה של הוועדה הבינמשרדית חוטא למטרתו בשני העניינים המועלים בפנייה זו. מחוסר מעמד בעולם שמטבע הדברים אינו מחזיק בדרכון כלל ועיקר זכאי אף הוא להגיש בקשה לוועדה הבינמשרדית כמי שעניינו אינו קריטריוני. בנוסף אין מקום לצמצם את סדי הזמנים הנתונים לפונים לוועדה לפרק זמן לא הוגן ובלתי הגיוני ובפרט כאשר הוועדה עצמה אינה פועלת במסגרות זמנים סבירות ובבחינת "אם בארזים נפלה שלהבת מה יעשו אזובי הקיר" (בבלי, מועד קטן דף כ"ה ע"ב).

14. להתייחסותך ולטיפולך היעיל והזריז לתיקון הנוהל אודה,

בכבוד רב,

בנימין אחסתרובה, עו"ד

העתק:

מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה