

תאריך: 7.4.2013
בתשובתך נא לציין: 76152

לכבוד
עו"ד מרים רוזנטל
יו"ר הוועדה ההומניטארית
משרד הפנים
דרך מנחם בגין 125
תל אביב

בדואר רשום עם אישור מסירה

לחברי הוועדה הנכבדה שלום רב,

הנדון: **בקשה הומניטארית למתן מעמד בישראל**

עבור הגב' סלאימה, ת"ז

אימה של המזמינה סלאימה, ת"ז

1. הריני לפנות אליכם בעניינה של הגב' סלאימה (להלן: **הגב' סלאימה** או _____), אשר ייפתה את כוחם של פרקליטי המוקד להגנת הפרט לטפל בענייניה אל מול הרשויות בישראל, ולבקשכם לשקול בחיוב את הסדרת מעמדה של _____ בישראל ורישומה במרשם האוכלוסין, מן הטעמים ההומניטאריים שיפורטו להלן. מצ"ב ייפוי כוח.

מבוא

2. הגב' _____ סלאימה, היא גרושתו של תושב קבע בישראל ואם לשתי ילדות צעירות – שאחת מהן היא תושבת קבע בישראל והשנייה היא מחוסרת מעמד בעולם – השוהה בישראל כדין מתוקף החלטת ממשלה מס' 2492. לדאבון לב, זמן קצר לאחר נישואיה של _____ לבעלה, היא מצאה עצמה נשאבת אט אט אל תוך מערכת נישואים המבוססת כל כולה על אלימות והזנחה. ברם, בניגוד למצופה מאשה צעירה בחברה פטריארכאלית-מסורתית, נטלה _____ את גורלה בידה והחליטה שלא להיכנע לאלימות וההזנחה שהיו מנת חלקה. וכך, בעודה בהריון של בתה הצעירה, קמה _____ ועזבה את בית בעלה בניסיון להשיב לעצמה את חירותה. במגביל הגישה _____ נגד בעלה תלונות במשטרה ופנתה לבית המשפט לענייני משפחה, שנעתר לבקשתה ונתן לה צו הרחקה נגד בעלה והעביר את המשמורת על בנותיה לרשותה.

3. דא עקא, כיום לאחר ש _____ הצליחה להשתחרר מכבלי בעלה והתגרשה ממנו היא עדיין לא הגיעה אל המנוחה ואל הנחלה והיא עדיין מתמודדת עם מצב בלתי אפשרי. בין השאר, על אף שמצבה הכלכלי של האם ובנותיה הוא קשה מנשוא _____ אינה יכולה לחפש עבודה באופן ממשי לפרנסת המשפחה והיא אף אינה יכולה להתלוות לבנותיה הקטנות באופן חופשי ברחבי ירושלים. זאת, מתוקף הגבלות התנועה והעבודה החלות על היתרי שהייה שהונפקו מתוקף החלטת ממשלה מס' 2492. נוכח מצבה החרגי והקשה של _____ שממילא מחזיקה בידה כבר בהיתר – אם כי מוגבל – מוגשת בזאת עבורה בקשה לוועדה ההומניטארית אשר הוקמה על פי סעיף 1א3 לחוק האזרחות והכניסה לישראל (הוראת שעה). זאת, בתקווה כי הוועדה הנכבדה שבסמכותה וביכולתה לסייע ל _____ ובנותיה תסייע להן להמשיך ולקיים את התא המשפחתי

בירושלים תוך מתן אפשרות של ממש למשפחה אומללה זו לקיים את עצמה בכבוד ולעמיד טוב יותר.

4. בתמיכה לעובדות שביסוד בקשה זו, מוגשים בזאת המסמכים הבאים:

תצהירה של מרשתי, מצ"ב ומסומן א.

דו"ח עובדת סוציאלית מלשכת הרווחה שועפאט, אגף הרווחה בעיריית ירושלים, הגב' הדיל דוויאת, מיום 28.1.2013, מצ"ב ומסומן ב.

העתק אישורי הגשת תלונית למשטרת ישראל על ידי מרשתי בשנים 2008-2010 מצ"ב ומסומן ג.

העתק צילומי תעודת הזהות של הגב' סלאימה וההיתר שבידה, ת"ז של אמה ות"ז של _____ בעלה מצ"ב ומסומנים בהתאמה ד-ו.

העתק פסק הדין של בית המשפט לענייני משפחה בתמ"ש 20003/08, מצ"ב ומסומן ז.

העתק תסקיר רשויות הרווחה שניתן במסגרת ההליך בתמ"ש 20003/08, מצ"ב ומסומן ח.

העתק פסק הדין של בית הדין השרעי בעניין העברת המשמורת הבלעדית על הבנות _____ ו _____ ל _____, מצ"ב ומסומן ט.

5. להלן יפורט הרקע העובדתי הקשה עליו מוגשת הבקשה עבור _____ ולאחר מכן יפורט הרקע התיאורטי משפטי להגשת הבקשה עבורה.

רקע עובדתי

6. _____, נולדה ביום 30.7.1975 בוונצואלה, להורים תושבי ירושלים אשר עברו להתגורר בה בשנות השישים. בהיותה בת תשע, החליטה משפחתה של _____ לעזוב את ונצואלה ולשוב לירושלים, כור מחצבתה. מני אז ועד היום – **שלושים שנה בקירוב** – מתגוררת _____ עם משפחתה בירושלים. כאן, בירושלים, סיימה _____ את חוק לימודיה ואף למדה במסלול מנהל עסקים במכללת אל-אבראהמיה בסוואני שבירושלים. מאז שנת 2011 מחזיקה _____ בידה היתרי שהייה מוגבלים ביותר וזאת מתוקף החלטת הממשלה 2492.

7. ביום 17.9.2005 נישאה _____ לתושב קבע מירושלים, מר _____ סלאימה, ת"ז 027584614. בעקבות נישואיה לבעלה, עברה _____ להתגורר עמו בתלפיות.

חוזה הנישואין של בני הזוג מצ"ב ומסומן י.

8. כפי שעולה מתסקיר פקידת הסעד ומתצהירה של _____ שצורפו לעיל בתמיכה לבקשה וסומנו בהתאמה ז-ח, מיום שנישאה _____ לבעלה אין היא יודעת טעמים של מרגוע ושלווה מהו. לאחר שבסמוך לאחר נישואיה היא הרתה, נודע לה לדאבון לב כי _____ בעלה, מכור לסמים קשים ולא לכוהול. כמו כן התברר לה באותה תקופה כי ל _____ רישום פלילי עשיר וכי הוא מטופל על ידי עובדים סוציאליים של מחלקת הרווחה בעיריית ירושלים. ל _____ אשר חששה לעזוב את בעלה בעודה בהריון שמא יבולע לה, לא נותר אלא לקוות בסתר ליבה כי המצב בבית ישתפר.

9. ביום 24.4.2007 נולדה ל _____ ביתה הגדולה _____ . שנולדה בירושלים נרשמה כתושבת קבע במרשם האוכלוסין של מדינת ישראל.

תעודת הלידה של _____ מצ"ב ומסומנת יא.

10. כפי שעולה מן התצהיר של _____, בניגוד לתקוותיה כי עם לידתה של הבת _____ המצב בבית ישתפר, המצב רק הלך והחמיר. _____ לא דאג לצרכי אשתו וצרכיה של _____ באופן ראוי ובשלב מסויים נאלצה _____ אף למכור את כל תכשיטיה שקבלה עם נישואיה ולפנות לקבלת סיוע ממשפחתה ומארגוני צדקה שסייעו לה לשלם עבור שכר הדירה ועבור מזון וציוד לביתה התינוקת.

11. בשנת 2008 ולאחר שהרתה בשנית עזבה _____ את בית בעלה ושבה לבית הוריה. זאת לאחר שהבעל המכור לסמים ואלכוהול הפעיל נגדה אלימות ואף גירש אותה מהבית.

העתקי אישורים על תלונות שהגישה מרשתי נגד בעלה, בין השאר בתקופה המדוברת, צורפו לעיל וסומנו שם ג.

12. בנוסף לעזיבתה את הבית והגשת התלונות במשטרת ישראל על האלימות שהפעיל נגדה בעלה, הגישה _____ באמצעות הסיוע המשפטי ביום 24.12.2008, תביעה לבית המשפט לענייני משפחה בירושלים – תמ"ש 20003/08. זאת, על מנת לקבל לידיה את המשמורת הבלעדית על בתה _____ מתוך דאגה לביטחונה ושלומה. בנוסף הוגש לבקשת בית המשפט במסגרת אותה תובענה תסקיר פקידת סעד אשר צורף לעיל וסומן ח. התסקיר מתאר בצורה שאינה משתמעת לשתי פנים את מערכת היחסים האלימה שאפיינה את חיי _____ מאז נישאה ל _____ ואת המצוקה הקשה אליה נקלעו היא ובתה _____.

13. ביום 21.4.2009 ניתן בבית המשפט לענייני משפחה פסק דין בהיעדר הגנה ובו ניתנה המשמורת על _____ ל _____.

העתק פסק הדין של בית המשפט לענייני משפחה צורף לעיל וסומן ז.

14. ביום 23.4.2009 נולדה ל _____ בתה _____ . שלא כ _____ אחותה הבכירה, _____ לדאבון לב אינה רשומה במרשם האוכלוסין עד עצם היום הזה. זאת נוכח השתהות אביה _____, בהסדרת מעמדה ברשות האוכלוסין. יודגש כי גם בעניין זה הגישה _____ תביעה נגד בעלה בדרישה כי ידאג להסדיר את מעמדה של בתו _____ במרשם האוכלוסין לאחר שבעלה הזניח את העניין – תמ"ש 11272-04-11. דא עקא, לדאבון לב נכון למועד כתיבת שורות אלו _____ עדיין מחוסרת כל מעמד בעולם.

הודעת לידת החי של הבת _____ מצ"ב ומסומנת יב. כתב התביעה להסדרת מעמדה בתמ"ש 11272-04-11 מצ"ב ומסומן יג.

15. ביום 19.12.2011 התגרשה _____ מ _____ בעלה בבית הדין השרעי שבירושלים. בשל מצבו של _____, שאף הספיק ביני לביני, לרצות עונש מאסר בפועל, מונתה מרשתי אף על ידי בית הדין השרעי למשמורנית הבלעדית על בנותיה _____ ו _____.

תעודת הגירושין של מרשתי מיום 19.12.2011 מצ"ב ומסומן יד.

16. משתואר הרקע העובדתי העומד בבסיס הבקשה נפנה ונתווה להלן את הרקע התיאורטי והמשפטי לבקשתה של מרשתי לקבלת מעמד בישראל.

נשים מוכות – רקע תיאורטי

17. תופעת אלימות בן הזוג (IPV- Intimate Partner Violence) הינה תופעה חברתית ותיקה ומוכרת, אך היא נחקרה באופן מעמיק ומקיף רק בעשורים האחרונים. בניגוד לתפיסה המקובלת, אלימות כלפי נשים במשפחה אינה אמצעי ליישוב קונפליקטים אלא **אמצעי להשגת שליטה**. באמצעות הפעלת אלימות מסוגים שונים, מנסה הגבר לשלוט על תחומי חיים שונים של האישה, להכניעה ולהצר את צעדיה.

18. **בעשור האחרון, הורחב המושג "אלימות" מעבר לאלימות פיזית**. גם תופעות של אלימות מילולית, התעללות רגשית ופסיכולוגית, אלימות מינית, הרס של רכוש משותף ואלימות כלכלית (קרי, למשל, שליטה על הוצאות האישה ועל חשבון הבנק שלה) נחשבות היום תופעות אשר מטרתן להשיג שליטה על האישה, להפחיד אותה ולהכניעה.

ר' עמודים 313-314 ב:

With No Place to Turn: Improving Legal Advocacy for Battered Immigrant Women, Leslye E. Orloff, Deeana Jang, Catherine F. Klein, 29 Family Law Quarterly, 313, 1995-1996,

19. כפי שתואר לעיל, עולמן הרגשי של נשים נפגעות אלימות מאופיין בכמה תופעות פסיכולוגיות וחברתיות מרכזיות. נשים נפגעות אלימות חוות ניתוק ובידוד חברתי, תסמינים פוסט טראומטיים, רגשי בושה, האשמה עצמית, תחושת דה-הומניזציה, "חוסר אונים נלמד", דיכאון ושחזור הקורבנות.

ייחודם של המקרים של נשים מוכות זרות

20. בנוסף לטראומה הפסיכולוגית העצומה אשר יוצרת מערכת יחסים אלימה, חווה האישה המוכה קשיים חברתיים ורגשיים משמעותיים. **במקרה בו האישה המוכה היא גם מהגרת ממדינה זרה, אשר בן זוגה הוא אזרח או תושב מקומי, נוצרים קשיים נוספים ומורכבויות ייחודיות מעבר לאלו שתוארו זה עתה.**

21. מחקרים מראים כי הסבירות שנשים מוכות מהגרות יפנו לעזרה (רשמית או בלתי רשמית) נמוכה משמעותית מהסבירות שנשים מוכות שאינן מהגרות יפנו לעזרה. הסיבות לכך הן תרבותיות, משפטיות ונסיבתיות (אי ידיעת השפה, אי היכרות עם המוסדות הרלוונטיים

ועוד). כמו כן, מהגרים נמנעים באופן כללי מפנייה למערכת המשפט, בשל רתיעה מאינטראקציה עם מוסדות המדינה, במיוחד כאלו העוסקים במעמד.

22. צורות נוספות של אלימות בן זוג כלפי אישה זרה יכולות להיות הגבלת יצירת קשר עם חברים מקומיים, הגבלת לימוד השפה (ועל כן – הגברת התלות בגבר), שליטה כלכלית (מניעת גישה לחשבונות בנק ולכסף המשותף) וניצול חוסר הידע וההיכרות עם המערכות המקומיות, כגון מערכת המשפט (למשל, שכנוע האישה לבטל תלונה במשטרה בנימוק שאינה "יודעת איך דברים עובדים").

לפירוט ותיאור המחקרים אודות ייחוד המקרים של נשים מוכות מהגרות, ר' :

Violence Against Immigrant Women: The Roles of Culture, Context, and Legal Immigrant Status on Intimate Partner Violence Anita Raj, Jay Silverman, *Violence Against Women*, Vol. 8 No. 3, March 2002 367-398

23. גם בית המשפט העליון בישראל הכיר בכך, כי במקרה של נשים מוכות זרות, קיימים חסמים נוספים המונעים מהאישה להתלונן :

בית המשפט קמא ציטט את שנאמר בע"פ 6758/07 **פלוני נ' מדינת ישראל** [פורסם בנבו], מפי השופטת פרוקצ'יה, כי " ... במסגרת המשפחה ... מופעלת האלימות על פי רוב בידי החזק כלפי החלש. פערי הכוחות הם גדולים כשמדובר באלימות כלפי קטינים או כלפי בת זוג; באלימות במשפחה, נגישותם של קרבנות העבירה למערכת המשטרתית או למערכות הסיוע האחרות היא עניין מורכב וקשה, הטעון רגשות חזקים, פחדים ואימה. הבושה, והרצון לשמור על שלמות המשפחה, הופך לא אחת את התלונה על אלימות במשפחה למהלך קשה וטעון. לא אחת קיימת תלות כלכלית ורגשית של בן הזוג המוכה בבן הזוג המכה, ותלות זו גם היא מקשה על חשיפת הפגיעה". **אוסין, כי במקרה דנא גם מדובר בבת זוג שבמקורה אינה בת המקום והארץ, והקושי מתעצם.**

(ע"פ 7844/09 **חוסין נ' מדינת ישראל**, פורסם בנבו, פסקה ו').
ההדגשות הוספו, ב.א.).

האלימות בעניינה של

24. ללא שנרחיב ונדוש בעניינה של _____ יתר על המידה, הרי שהתלונות שהוגשו על ידה למשטרת ישראל, הרקע הפלילי של הבעל, התצהיר שצורף לבקשה, פסק הדין של בית המשפט בתמ"ש 200003/08 ותסקיר הסעד שצורף לבקשה, מאפשרים לקבוע בוודאות כי בעניינה של _____ התקיימו רבות מהתופעות שתוארו לעיל. כך, בין השאר, על אף הסבל וההזנחה שהיו מנת חלקה של _____ במשך כל שנות נישואיה ל_____, ועל אף האלימות שידעה _____, ואשר כללה כאמור בתסקיר, פגיעה מילולית, מינית ופיזית, לא עזרה _____ זמן רב אומץ לעזוב את בית בעלה, והיא נותרה להתגורר עמו זמן ניכר בטרם העזה לעשות מעשה, מהחשש שמא יבולע לה.

25. אין לפיכך אף כל ספק, כי החלטותיה של _____ לעזוב את הבית ולהגיש נגד בעלה תלונות במשטרה ותביעה למשמורת בבית המשפט לענייני משפחה, הן החלטות אמיצות ביותר. אמיצות שבעתיים כאשר מבינים מה המשמעות שיש לצעדים בהם נקטה _____, כאשר צעירה, בחברה מסורתית שקמה ועוזבת את ביתה ונוטשת את בעלה לצמיתות. כפי שמעידים התסקיר והתצהיר שצורפו לבקשה, הסכנות הכרוכות בעזיבתה את בעלה, הן קיימות ומוחשיות וגם לאחר עזיבתה את הבית המשיך _____ לנהוג באופן אלים ולהתנכל ל_____.
26. בנקודה זו ראוי להזכיר את חובתה של מדינת ישראל, כמדינה דמוקרטית, לעשות כל שלאל ידה במיגור תופעת האלימות נגד נשים. יפים לעניין זה דבריה של כבוד השופטת דורנר בע"פ **בוחבוט נ' מ"י, פ"ד מט(3) 655, 647 :**

אם כל חטאת אינה תגובת הייאוש של קורבן ההתעללות, אלא שתיקת החברה, החל באלה היודעים על מסכת ההתעללות ואינם מדווחים על כך, וכלה ברשויות שאינן מתערבות במידה הדרושה. מחקרים רבים הראו כי אדישותה של החברה והתעלמותה ממעשי האלימות בחוג המשפחה מאפשרים התפתחות דינמיקה של אלימות גוברת והולכת, המסתיימת במוות - לרוב מות האישה בידי הבעל, ולעתים מות הבעל האלים מידי האישה המוכה.

27. רציונאל זה, בדבר האינטרס הציבורי במיגור תופעת האלימות, הוכר לאחרונה כרציונאל העומד בבסיס הנוהל אשר מסדיר את מעמדן של נשים מוכות בישראל:

כשלעצמי אני סבורה שלאור חשיבות האינטרס הציבורי במיגור תופעת האלימות כלפי נשים... והעובדה כי לא מדובר במקרי אלימות חריגים אלא לצערנו בתופעה הפושה בחברתנו – אכן היה מקום בעיגון השיקולים בנוהל.

(עע"ם 8611/08 **זולדי נ' שר הפנים**, פורסם בנבו, פסק דין מיום 27.2.2011).

המקרה של _____ בראי הנוהל ונוהל אלימות

28. כאן המקום לציין כי משרד הפנים אכן קבע שני נהלים העוסקים בבני זוג לישראלים שהליך איחוד המשפחות בו נטלו חלק נקטע בשל גירושין או מחמת אלימות שהופעלה נגדם על ידי בן הזוג הישראלי – נהלים שמספרם בהתאמה 5.2.0017 (להלן: **הנוהל**) ו- 5.2.0019 (בעבר 5.2.0017 א') (להלן: **נוהל אלימות**) – "נוהל הטיפול בהפסקת הליך להסדרת מעמד לבני זוג של ישראלים" ו"נוהל הטיפול בהפסקת הליך להסדרת מעמד לבני זוג של ישראלים כתוצאה מאלימות מצד בן הזוג הישראלי" (להלן: **הנהלים**). קביעתם של נהלים אלו מעידה על הכרת הרשות בחשיבות הרבה שיש ליתן לבקשות הומניטאריות המוגשות לה על בסיס הרציונאליים העומדים בבסיס נהלים אלו.

הנוהל ונוהל אלימות מצ"ב ומסומנים בהתאמה **טו-טז**.

29. עיון בנהלים הנ"ל מעלה כי הרציונאליים העומדים בבסיסם, שרירים ותקפים גם במקרים בהם בני הזוג לא נטלו חלק בהליך המדורג. נוכח מצבה של _____ כאשר מוכה וגרושה אם

כן רציונאל הדברים העומדים בבסיס אותם נהלים יפה ללא ספק במידה שווה אף לעניינה ויש לראות בה כמי שעומדת בדרישות ובתנאים המהותיים של אותם נהלים.

30. זאת ועוד, הצורך להסדיר את מעמדה של אישה מוכה, בת זוג של ישראלי אשר לא פעל למען הסדרת מעמדה, הוכר כבר בעניינה של גב' תופחה אבו חמדייה, אשר תואר בעת"ם (בי"ש) 313/06 **עמותת רופאים לזכויות אדם נ' שר הפנים** (פורסם בנבו, להלן: **עניין אבו חמדייה**).

31. עניין אבו חמדייה עסק בעותרת ילידת חברון, אשר נישאה לתושב ואזרח ישראל מתל שבע. העותרת הייתה אשתו השנייה של בעלה בנישואין ביגמיים, ולכן מעולם לא הוסדר מעמדה. העותרת שהתה בארץ ללא היתר במשך 14 שנים, ובמרוצת השנים נולדו לה ולבעלה שישה ילדים. העותרת הייתה קורבן לאלימות קשה מצד בעלה, וגם היא, כמו _____, נמלטה עם בנותיה ובסופו של יום התגרשה מבעלה.

32. והנה, חרף העובדה כי העותרת לא עמדה בתנאי הנהלים העוסקים בהפסקת ההליך המדורג, הסכים משרד הפנים להעלות את עניינה לוועדה הבינמשרדית לעניינים הומניטאריים.

33. לאחר שבישיבת הוועדה הבינמשרדית הוחלט לדחות את הבקשה הוגשה העתירה. בפסק דינו, מתח בית המשפט ביקורת קשה על הפעלת שיקול הדעת של הוועדה:

אכן, הנימוקים המיוחסים ע"י המשיבים בסי' 9 הנ"ל לתגובתם, יש בהם – ברמת הנוהלים המקובלים – כדי להצדיק לכאורה את החלטת הסירוב לבקשת העותרת.

נישואיה לבעלה לשעבר בשנת 93' היו נישואין ביגמיים, בעלה לשעבר [אזרח ישראל] לא הגיש מעולם בעניינה בקשה לאיחוד משפחות, ומאז כניסתה לישראל [בשנת 93'] היא שוהה בה שלא כחוק וללא היתר.

על אף זאת, איני מוצא בהחלטת הוועדה הבינמשרדית, ואף לא בתגובת המשיבים, את ההתייחסות הנדרשת לסיטואציה הקיצונית בחריגותה המתעוררת בעניין העותרת דנו, וביתר פירוט בעניין ששה ילדיה הקטינים שארבעה מהם במשמורתה, אשר כולם אזרחי ישראל מכח אזרחותו של אביהם.

משמעות החלטת הסירוב בעניין העותרת מעלה מתוכה מניה וביה את שאלת גורלן של ארבעת בנותיה הקטנות [הקטנה שבהן בת 5 שנים] המצויות בחזקתה.

הרחקת אמן של ארבע הילדות אל מחוץ לגבולות ישראל, תותיר את ארבע הילדות-הקטינות והקטנות ללא הורה לשומרן ולגדלן.

לא נתברר כל עיקר מתוך החלטת הסירוב, ואף לא מתוך נימוקי המשיבים בכתב התגובה, מה יעלה בגורלן של ארבע ילדות רכות בשנים אלו, שכאמור כולן אזרחיות המדינה.

האם אביהן מוכן לגדלן? ואם אכן כן – האם מסוגל וכשיר הוא לגדלן?

ואם אבי הילדות אינו מוכן או אינו מסוגל לכך – האם קיימת מסגרת מוסדרת שתסכון לכך?

האם אכן ראוי בכלל להחליט על הרחקת האם מישראל, תוך השארת ארבע הילדות הקטנות למסגרות חוץ משפחתיות?

האם לא נדרש מהרשות הבוחנת בקשתה של העותרת לרשיון ישיבה, לבחון בד בבד עם החלטה זו את השלכותיה ותוצאותיה המיידיות על חיי ארבע ילדותיה הקטנות, גורלן, נפשן ועתידן? או שמא כטענת ב"כ המשיבים בטיעוניה בע"פ, הפתרון המוצע במקרה כזה הוא כי ארבע הילדות הקטנות – אזרחיות ישראל – ילכו אחר אמם המורחקת מהארץ אל עיר הולדתה חברון ברש"פ?

ייחודה של הסיטואציה שבפנינו, הינה בקשר ההדוק והבלתי מנע שבין החלטת הרשות בעניין בקשתה של העותרת עצמה לבין תוצאותיה מרחיקות הלכת על גורלן, נפשן וטובתן של ארבע בנותיה הקטנות והקטנות בשנים.

(שם, סעיפים 6-7 לפסק הדין, ההדגשות הוספו, ב.א.).

34. בניגוד לעניין אבו חמדייה, לא הייתה בעניינה של _____ כל מניעה חוקית לכניסתה להליך המדורג מעבר למצבו והתנהלותו של בעלה אשר גרמו לכך. בנוסף מחזיקה _____ בידה היתרי שהייה מתוקף החלטת ממשלה 2492, אשר מצומצמים ככל שיהיו, מעידים על כל פנים כי אין כל מניעה פלילית או ביטחונית שימנעו את הסדרת מעמדה בישראל באופן שיאפשר למשפחה האומללה לחיות בתחומי ישראל תוך מתן אפשרות פרנסה וקיום בכבוד.

35. לסיכום עניין הפעלת הרציונאליים הקבועים בנוהל ובנוהל אלימות של משרד הפנים אף בעניינם של מבקשים כ_____ שלא נכנסו להליך המדורג אך עונים על התנאים המהותיים של הנחלים נבקש להפנות את הוועדה הנכבדה לפסק הדין בעת"ם 2743/09 **פלונית נ' משרד הפנים** (לא פורסם, פסק דין מיום 26.1.2010). בפסק דינו התייחס בית המשפט לחובתו של משרד הפנים לסטות, במקרים מסוימים, מהוראות הנוהל, בכדי להגשים את הרציונאליים שעומדים בבסיס אותו הנוהל:

נוהל אלימות ככל נהל המתווה את התנהלותו של המשיב ושל כל רשות מקומית הינו בבחינת הנחיות פנימיות אשר מטרתן, כפי ששמן מעיד עליהן, הוא להנחות את הרשות בקבלת החלטותיה ולהתוות את מסגרת קבלת ההחלטות שלה באופן שיהיה בהיר, שוויוני וסביר. **אלא שנהליה של רשות אינם מיועדים להחליף את שיקול דעתה של הרשות, ובהינתן המקרה המתאים, תהיה מחויבת הרשות לסטות מהנחיותיה, לעיתים דווקא מתוך מטרה לשמור על מטרתן...** "נוהל אלימות" נשוא עתירה זו קובע את האופן בו צריך משרד הפנים לפעול שעה שנטענת טענת אלימות על ידי בן זוג זר, וזאת על אף קטיעת ההליך המדורג להתאזרחותו. עצם קיומו של הנוהל מעיד על כך שהמשיב עצמו סבר כי קיומה של אלימות מצד בן הזוג הישראלי כלפי בן הזוג הזר מהווה נימוק כשלעצמו במקרים מסוימים שלא להפסיק את ההליך המדורג. הסיבה לכך, לדידי, ברורה. **קיומה של אלימות עשוי להעיד על פער כוחות משמעותי בין בן הזוג הישראלי לבן הזוג הזר, ועל תלות קשה בבן הזוג האלים. במערכת יחסים בה קיימים פערי כוחות שכאלו קיים חשש מובנה כי בן הזוג הישראלי ינצל את תלותו של בן הזוג הזר בו ויחזיק בו כ"שבוי" נוכח יכולתו להפסיק את ההליך המדורג ולפגוע בזכויותיו.** הנוהל נועד להגן על בן הזוג הזר מפני כוחו הרב של בן הזוג האלים, והוא מעביר מסר חברתי ברור בעניין הזה.

הקריטריונים המפורטים בנוהל נועדו כאמור להתוות את שיקול הדעת של המשיב והגיונם ברור.... **אלא שאני סבורה כי עמידה כה דווקנית על המועדים הקבועים מתעלמת מנתונים נוספים העולים מכתבי הטענות וחוטאת למטרת נוהל אלימות כמפורט לעיל.**

(שם, פסקאות 25-27, ההדגשות הוספו, ב.א.).

36. הנה כי כן, לאור הרציונאלים העומדים בבסיס הנוהל ונוהל אלימות, לאור הפסיקה הברורה בעניין, ובעיקר לאור סיפורם הקשה של _____ ובנותיה הקטנות, ברי כי יש מקום להעניק לה מעמד בישראל, כך שיתאפשר לה לחיות ולנוע בגבולות ישראל ללא פחד, לגדל ולפרנס את ילדיה בביטחון, לשקם את חייה וחיי בנותיה ולחיות עמם חיים נורמאליים.

אחרית דבר

37. מאז נישואיה לבעלה ועד לרגע בו נמלטה _____ מהבית היא הייתה אשה מוכה לכל דבר ועניין. למזלה הצליחה _____ למצוא בתוכה את האומץ לחלץ את עצמה ובנותיה מן המצב המסוכן והבלתי אפשרי בו הן היו נתונות בבית הבעל. כיום, יותר מאי פעם זקוקה _____ לסיוע וליווי של הרשויות במדינת ישראל. היא זקוקה להגנה ולהסדרת מעמדה, באופן שיאפשר לה לגדל ולפרנס את בנותיה בכוחות עצמה, בביטחון, בכבוד ובשלווה.

לאור כל האמור לעיל, מתבקשת הוועדה הנכבדה לאפשר ל _____ להסדיר את מעמדה בישראל כך שיייתאפשר לה לחיות ולקיים את בנותיה בביטחון ובכבוד.

בכבוד רב,

בנימין אחסתרובה, עו"ד

לוט:
נספחים א-טז