

פלוני ואח'

על ידי ב"כ עו"ד נגיב זאיד ואח'

רח' בן יהודה 34, ירושלים

טלפון: 02-6221515; פקס': 02-6221512

העותרים

ג ג ד

5-6, 1-3. שר הפנים ואח'

על ידי פרקליטות המדינה

משרד המשפטים, ירושלים

טלפון: 02-6466480; פקס': 02-6467011

4. כנסת ישראל

על ידי ב"כ עו"ד גור בליי

משכן הכנסת

טל': 02-6408479, פקס': 02-6753495

המשיבים

הודעת עדכון מטעם המשיבים 1-3 ו-5-6

1. בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד מיום 8.6.15, המשיבים 1-3 ו-5-6 (להלן: המשיבים) מתכבדים להגיש הודעת עדכון מטעמם.

2. כזכור, ביום 8.6.15 קיים בית המשפט הנכבד דיון בעתירה שבכותרת ובשורת עתירות אחרות, אשר במסגרתן הועלו טענות דומות. בתום הדיון קבע בית המשפט הנכבד כדלקמן:

"החוק מושא העתירות עומד לפקוע ואנו מבקשים הודעה מעדכנת עד ליום 5.8.15. לאחר קבלת ההודעה נחליט אם יש מקום להוציא צו על תנאי אם לאו, ואם כן איזה צו על תנאי; ואם יש מקום להרחיב הרכב או ליתן פסק דין."

3. כפי שצינו המשיבים בתגובותיהם הקודמות, חוק האזרחות והכניסה לישראל (הוראת שעה) התשס"ג-2003 (להלן: חוק הוראת השעה) הוא חוק שלגביו נקבע בסעיף 5 כי "... רשאית הממשלה, באישור הכנסת, להאריך בצו את תוקפו, לתקופה שלא תעלה בכל פעם על שנה אחת." בשים לב למנגנון הקבוע בחוק, קודם לקבלת החלטת ממשלה והבאתה לאישור הכנסת נדרשים גורמי הבטחון המוסמכים להערכת פוטנציאל הסיכון כגובע מכלל התשתית הבטחונית והמודיעינית הרלבנטית.

4. בהתאם לכך, נעדכן כי בפני שר הפנים הונחה חוות דעת בטחונית עדכנית.

5. בהתאם לחוות דעת עדכנית של שירות הביטחון הכללי, שהוצגה לשר הפנים והועמדה לעיון חברי הממשלה במהלך הדיון על הארכת תוקפו של החוק: אוכלוסיית מבקשי איחוד משפחות מקרב תושבי יהודה, שומרון ועזה, וכן נתינים זרים ממדינות אויב, או מאזורים שכניסת נתיניהם לישראל טומנת בחובה פוטנציאל סיכון, או מאזורים המצויים בעימות מתמשך עם מדינת ישראל, מהווים אוכלוסיית סיכון לעומת מבקשי איחוד משפחות ממקומות אחרים, בשל האפשרות המוכחת להסתייע באוכלוסייה זו לשם ביצוע פיגועי טרור ופעילות ריגול, בשים לב לנגישות העדיפה של מקבלי היתר שהייה בישראל ואף יותר מכך של מקבלי רישיון ישיבה בישראל מכות איחוד משפחות ליעדים בישראל, ולחופש התנועה ממנו הם נהנים, בכל תחומי מדינת ישראל.

לכך יש להוסיף את הבעייתיות והקושי הטבעיים והמובנים בעריכת אבחון פרטני מראש של כלל מבקשי איחוד המשפחות, הנמנים על אוכלוסיות הסיכון שנמנו לעיל, הנובעים, בין היתר, מכך שהמוטיבציה של ארגוני הטרור לגייס לשורותיהם את מבקשי איחוד המשפחות הללו גוברת דווקא לאחר שהמבקש זוכה להיתר המאפשר לו להכנס לישראל ולנוע בה בחופשיות, וכן שתוצאותיו של אבחון פרטני כאמור אינן מעידות כשלעצמן על היעדר סיכון בטחוני עתידי, אם בכלל. בנסיבות אלו- אבחון פרטני מקדים לכל, אין בו כדי ליתן מענה אף לאותם אלה שברגע הגשת הבקשה אינם נמנים עם התומכים בטרור, אך עשויים להפוך כאלה בשלבים מאוחרים יותר, בין מבחירה ומתוך הזדחות עם תושבי האיזור, ובין בשל הפעלת לחצים ואיומים על קרוביהם שנותרו באיזור, המניעים אותם לסייע לארגוני הטרור.

עמדה מקצועית זו, אשר הוצגה בפני שר הפנים ובפני הממשלה, עומדת בעינה גם כיום. הטעם העיקרי לכך הינו האטרקטיביות בהסתייעות במבקשי איחוד משפחות אלה עבור מחוללי הטרור, כאשר בנסיבות של גל טרור מחודש עלולה לשוב בעוצמה תופעת השימוש באותה אוכלוסיה לצורך ביצוע פיגועים. לכך יש להוסיף, כי פוטנציאל הסיכון הביטחוני גובר לנוכח ההתפתחויות האזוריות והבינלאומיות שחלו בשנה האחרונה, בדגש על המצב הביטחוני מול רצועת עזה (מבצע "צוק איתן"), העלייה החדה במספרם הכולל של פיגועי הטרור מיהודה, שומרון ועזה, בעיקר לאחר אירוע החטיפה והרצח של שלושת הנערים הישראלים, ובהמשך חטיפתו ורציחתו של הנער מחמד אבו חציר. בתוך כך הייתה עלייה ניכרת בתקופה האחרונה במספר הפיגועים החמורים שבוצעו בנשק חם כמו גם בנשק קר לצד מספר פיגועי דריסה אשר גרמו למותם של אזרחים ישראלים במרחב ירושלים ובאזור יהודה ושומרון, וכן בשים לב לתהליכים המתרחשים במדינות האזור, בדגש על התחזקות גורמי האיסלאם הקיצוני, התקבעות שלטון החמאס בעזה, וכן התעצמות גורמי הגיהאד העולמי באזור. בהקשר זה יש להפנות לנסיקה במספר הפיגועים במודל של "מפגע בודד", תוך הפגנת תעוזה ותכנון, שהביאו לעליה משמעותית במספר הנפגעים בשנה האחרונה. כמו כן יש להפנות לעלייה משמעותית של מופעי טרור לרבות טרור עממי במאפיינים שונים בירושלים ובאזור יהודה ושומרון.

לצד זאת, וכעולה מחוות הדעת של גורמי הביטחון, ניתן לראות כי בשנה האחרונה נחשפה תשתית צבאית של החמאס, שפעלה להקים חוליות צבאיות באזורים שונים ביהודה ושומרון, רכשה אמצעי לחימה לביצוע פעילות כנגד מטרות ישראליות באזור יהודה ושומרון ובישראל, ופעלה בצמידות למפקדות חמאס בחו"ל.

מדינת ישראל נמצאת עדיין במצב של עימות מזוין מול ארגוני הטרור בשטחי יהודה, שומרון ורצועת עזה וכן נתונה לאיומים ביטחוניים הן מצד מדינות אויב ואזורים עויינים והן בשל חדירתם לאזורים אלה של גורמי טרור פעילים נוספים. פוטנציאל הסיכון הביטחוני עלול להיות מוחמר לנוכח ההידרדרות במצב הביטחון על כל היבטיו, כמתואר לעיל, על רקע חוסר היציבות במערכת האזורית ומכאן שלא ניתן להצביע על שינוי בתנאים הבסיסיים, שהביאו לחקיקת החוק, באופן שיאפשר לבטל את המגבלות שנקבעו בהוראת השעה.

לפיכך, לאור כל האמור לעיל, ולצד שיקולי הביטחון הלאומי, עמדת גורמי הביטחון היא, כפי שהוצגה לשר הפנים ולממשלה, כי מתקיימים טעמים ביטחוניים המצדיקים, כשלעצמם, את הארכת תוקף החוק בשנה לעת הזו.

בנוגע לרצועת עזה, ביום 19 בספטמבר 2007 קבע הקבינט המדיני – בטחוני כי: "ארגון החמאס, הוא ארגון טרור שהשתלט על רצועת עזה והפך אותה לשטח עויין. ארגון זה נוקט בפעילות עויינת נגד מדינת ישראל ואזרחיה ומהווה את הכתובת האחראית לפעילות זו. לאור זאת הוחלט לאמץ את ההמלצות שהציגה מערכת הביטחון ובכלל זה המשך הפעילות הצבאית והסיכולית כנגד ארגוני הטרור. בנוסף, יוטלו הגבלות נוספות על שלטון החמאס... ותוטל מגבלה על תנועת אנשים מן הרצועה ואליה..."

עמדת גורמי הביטחון, כפי שניתנה עובר לקבלת החלטת הממשלה (מס' 3598) מיום 15 ביוני 2008, וכן עובר להחלטת הממשלה מיום 19 ביולי 2009, היא שמאז יציאת צה"ל מרצועת עזה ולנוכח שליטת החמאס המלאה והאפקטיבית ברצועה כולה לרבות על ארגוני הטרור הנוספים הפועלים בה - האיום מפני כניסת תושבי רצועת עזה לישראל התגבר משמעותית. לנוכח האמור, הנחתה הממשלה את שר הפנים ומי שהסמיך לכך להימנע מאישור בקשות לכניסה ושיבה בישראל של תושבי רצועת עזה המוגשות לפי סעיפים 3 ו-3א(2) לחוק, ובהתאם לכך הורה שר הפנים כאמור.

עמדתם העדכנית של גורמי הביטחון בנוגע לרצועת עזה היא, כי לנוכח המשך פעילות הטרור המתבצעת מרצועת עזה לעבר מדינת ישראל, כפי שמוצאת את ביטויה באירועים הביטחוניים המתרחשים באופן תדיר מול רצועת עזה (ובכללם מבצע "עופרת יצוקה", מבצע "עמוד ענן" ומבצע "צוק איתן") - הרי שרצועת עזה עודנה אזור בו מתבצעת פעילות העלולה לסכן את ביטחון מדינת ישראל ואזרחיה, ולפיכך להנחות את שר הפנים בהתאם לאמור בסעיף 3ד לחוק.

בכל הנוגע לבקשות לאיחוד משפחות של תושבי רצועת עזה, נבקש להפנות את בית המשפט הנכבד גם לפסק דינו בעניין זה לאחרונה בבג"ץ 4047/13 חדרי נ' ראש הממשלה (פורסם באר"ש, 14.6.15).

6. על רקע האמור, נדרשה הממשלה ביום 14.6.15 לנושא, והחליטה לאשר את הארכת תוקפו של חוק הוראת השעה עד ליום 30.6.16.

7. בהמשך לכך, ביום 15.6.15 אישרה מליאת הכנסת את בקשת הממשלה להאריך את תוקפו של חוק הוראת השעה, עד ליום 30.6.16.

8. בצד האמור, נבקש לעדכן, כי בהתאם להודעת משרד הפנים, אשר הוצגה בפני הממשלה במסגרת הדיון על הארכת תוקף החוק, החלה רשות האוכלוסין לקיים עבודה מטה ביחס להערות בית המשפט הנכבד בנוגע לחוק הוראת השעה. עבודת המטה מתוכננת להתקיים בשיתוף כלל הגורמים הרלוונטיים, וצפויה להסתיים תוך שישה חודשים (ממועד הארכת החוק), קרי, עד לאמצע חודש דצמבר 2015.

9. הודעה זו מוגשת ותועבר במקביל לבייכ העותרים ביתר העתירות שנידונו בפני בית המשפט הנכבד ביום 8.6.15.

היום, כ' אב תשע"ה
5 אוגוסט 2015

מזריה פרימן, עו"ד
סגנית בפרקליטות המדינה

יוכי גנסיין, עו"ד
מנהלת תחום בפינת (עניינים מינהליים)

מהמוקד להגנת הפרט מיסודה של ד"ר לוטה זלצברגר
רח' אבו עוביידה 4, ירושלים 97200
טל': 02-6283555; פקס': 02-6276317

העותרים בבג"ץ 6404/14

יאסר אבו מריר ואח'

ע"י בייכ עו"ד בנימין אסתחריבה ואח'
מהמוקד להגנת הפרט מיסודה של ד"ר לוטה זלצברגר
רח' אבו עוביידה 4, ירושלים 97200
טל': 02-6283555; פקס': 02-6276317

העותרים בבג"ץ 6713/14

מחמוד מחאמיד ואח'

ע"י בייכ עו"ד עדי לוסטיגמן /או עו"ד תמיר בלנק
מרחוב שמואל הנגיד 27, ירושלים, 94269
טל': 02-6222808; פקס': 03-5214947

העותרים בבג"ץ 8408/14

נגד

1. שר הפנים

2. הכנסת

על ידי הלשכה המשפטית של הכנסת
משכן הכנסת, ירושלים
טל': 02-6408636; פקס': 02-6753495

3. ראש הממשלה

4. היועץ המשפטי לממשלה

משיבים 1, 3 ו-4 באמצעות פרקליטות המדינה
מרח' צלאח-א-דין 29, ירושלים 91010
טל': 02-6466589; פקס': 02-6467011

המשיבים בכלל העתירות

הודעת עדכון מטעם הכנסת

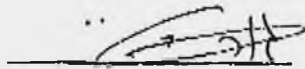
בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד מיום 8.6.2015, מתכבדת בזאת הכנסת להגיש הודעת עדכון מטעמה, כדלקמן:

1. הכנסת מתכבדת לעדכן את בית המשפט הנכבד כי ביום 15.6.2015 דנה מליאת הכנסת בהחלטת הממשלה להאריך בצו את תוקפו של חוק האזרחות והכניסה לישראל (הוראת שעה), התשס"ג-2003 (להלן: **חוק הוראת השעה**) עד ליום 30.6.2016, וזאת בהתאם לסעיף 5 לחוק הוראת השעה. בתום הדיון, אישרה מליאת הכנסת את הצו האמור ברוב של 57 תומכים מול 20 מתנגדים ו-5 נמנעים.

2. בנוסף, באותו מועד, דנה מליאת הכנסת בהצעת ועדת הכנסת להסמיך ועדה משותפת לוועדת החוץ והביטחון וועדת הפנים והגנת הסביבה לדון בצוויים המבקשים להאריך את תוקף חוק הוראת השעה, בהתאם לסעיף 5 לחוק, קודם להבאתם למליאת הכנסת. על-פי התצעה, הוועדה המשותפת תהיה רשאית להמליץ למליאת כנסת לאשר את נוסח הצו המובא בפניה, לדחות

אותו או לאשרו בשינויים (קרי, לתקופה שונה מזו המוצעת על-ידי הממשלה). בהצעת ההחלטה הובהר כי היא אינה נוגעת להארכת תוקף חוק הוראת השעה במקרה הנוכחי, ותחול רק בהארכות תוקף עתידיות, ככל שיהיו כאלה. בסיום הדיון, אישרה מליאת הכנסת את הצעת ועדת הכנסת ברוב של 50 תומכים מול 11 מתנגדים, וללא נמנעים.

היום: 5 באוגוסט 2015
כ' באב התשע"ה



ד"ר גור בליי, עו"ד

ב"כ חכנסת