

חדיד, ראש עיריית רמאללה ואח'

על ידי ב"כ עוה"ד ידין עילם ואח'

משרדות רוטשילד 4 תל אביב יפו, 66881

טל': 03-5606080; פקס: 03-5606083; דוא"ל: vadin@velaw.co.il

העותרים

ג ג ד

1. המפקד הצבאי לאזור יהודה ושומרון

2. היועץ המשפטי לאזור יהודה ושומרון

על ידי פרקליטות המדינה, משרד המשפטים, ירושלים

טלפון: 02-6466590; פקס: 02-6467011

המשיבים

הודעה מעדכנת מטעם המשיבים

בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד מיום 30.3.15, מתכבדים המשיבים 1-2 (להלן: **המשיבים**) להגיש הודעה מעדכנת מטעמם.

1. בזכור, עניינה של העתירה דנו, בהסרת הגבלות תנועה מתושבים פלסטינים מלעבור דרך מחסום הממוקם על קטע כביש 466 אשר מחבר בין רמאללה ואל-בירה – לבין כביש 60 (להלן: **מעבר ה-DCO**).

2. במסגרת תגובתם המקדמית לעתירה, פירטו המשיבים כי בהגבלת התנועה דרך מעבר ה-DCO עומדים טעמים ביטחוניים ותחבורתיים-בטיחותיים כבדי משקל, ושעמדת גורמי המקצוע היא שניתן יהיה לפתוח – במצב הביטחוני הנוכחי – את מעבר ה-DCO לתנועה חופשית של האוכלוסייה הפלסטינית, בכפוף להסדרת צומת מסי 90.

3. ביום 14.12.14 עדכנו המשיבים את בית המשפט הנכבד על ההחלטה לאפשר כניסה חופשית לרמאללה דרך מעבר ה-DCO לכלל הרכבים הפרטיים הפלסטינים, עוד בטרם ביצעו העבודות בצומת מסי 90. באשר ליציאה מרמאללה דרך מעבר ה-DCO לכלל הרכבים הפרטיים הפלסטינים, עדכנו המשיבים כי זאת תתאפשר לאחר הסדרת צומת מסי 90 (להלן: **הצומת**).

4. בהודעה מיום 15.3.15, עדכנו המשיבים כי לשם שיפור הכניסה לעיר רמאללה וקיצור זמן ההמתנה במעבר הכניסה, נוסף באחרונה נתיב כניסה נוסף, הפתוח לכלל תרכבים הפלסטינים המבקשים להיכנס לעיר רמאללה דרך המעבר. עוד עדכנו המשיבים כי הוחלט על שינוי בתכנון המתארי של הצומת, כך שהוא ינוהל באמצעות מערכת רמזורים. בהקשר זה עדכנו המשיבים כי השינוי צפוי לקצר את תהליך התנוון, ואת משכם של הליכי הבינוי והתשתית בצומת. נמסר, כי הצפי הוא

שתכנון הצומת המרומזר יסתיים בשבועות הקרובים ובעקבותיו ניתן יהיה להעריך את משכן של עבודות התשתית בצומת. לבסוף עדכנו המשיבים כי אושר פרויקט לפתיחת היציאה הצפונית לביתין, אשר תאפשר מעבר ישיר לרמאללה חלף תנועה בצומת "גבעת אסף", במעורבות ה-USAID. נמסר, כי מחלף זה צפוי להפחית את נפח התנועה בכביש מס' 466 ולהקל על תנועת האוכלוסיה הפלסטינית.

5. בהודעה מטעם העותרים מיום 26.3.15, ביקשו העותרים מבית המשפט הנכבד "להורות למשיבים לעדכן, בתוך מספר שבועות, האם הסתיים שלב התכנון, מהו הצפי לסיום ביצוע העבודות בצומת 90 ומהי עמדתם העדכנית באשר לפתיחת המעבר ליציאה מרמאללה" (סעיף 11 להודעה מטעם העותרים).

6. בית המשפט הנכבד, בחלטתו מיום 30.3.15, הורה למשיבים לחגיש הודעה עדכון ביחס לנושאים המפורטים בסעיף 11 להודעת העותרים (שצוטט לעיל).

7. משסקרנו בתמצית את הרקע לדברים, נעדכן בנושאים המפורטים.

תכנון וביצוע העבודות בצומת 90

8. כפי שצינו המשיבים בהודעה המעדכנת שהוגשה מטעמם ביום 15.3.15 (להלן – **ההודעה המעדכנת**), התכנון המתארי של הצומת שונה במחלף החודשים פברואר-מרץ 2015, כך שהוחלט כי הצומת יהיה מרומזר, ולא תוקם בו כיכר, כפי שתוכנן במקור (כזכור על שינוי זה הוחלט בעקבות ספירות ותחזיות תנועה שנערכו ולימדו על כך שהקמת כיכר, כפי שתוכנן מלכתחילה, לא תוכל לענות על היקפי התנועה הנתזים בצומת). בהתאם לכך, במהלך חודש אפריל 2015, תוצג בפני קמ"ט ותחבורה שלוש חלופות של תוכניות מתאריות, כפי שנמסר בהודעה המעדכנת כאמור, להקמת רמזור בצומת, מטעם חברת נתיבי ישראל בע"מ (להלן: **נתיבי ישראל**), אשר אמונה על עבודות התכנון ההנדסי והטכני וכן על הקמת תשתית הצומת והכשרתה לתנועה.

9. אשר להערכת משכן של עבודותיה של נתיבי ישראל, לרבות התכנון המפורט ועבודות החקמה בפועל, בשלב זה קיים **קושי להצביע על תאריך מדויק לסיום ביצוע העבודות בצומת 90**. עבודת נתיבי ישראל בתקשרנו, להסדרת הצומת – הממוקם בציד תנועה מרכזי ביותר באזור יהודה והשומרון (כביש מס' 60) – מחייבת תהליך רב שלבי, הכולל התקשרויות עם ספקים וקבלני שירותים מטעם חברת נתיבי ישראל, והיא אף תלויה בעבודות תשתית בתחומים נוספים (למשל, בתחומי החשמל, התאורה והניקוז). זאת ועוד, למשיבים הסתבר במהלך חודש אפריל 2015, כי צפוי עיכוב בלוח הזמנים המואץ שהציב קמ"ט ותחבורה, ואשר סוכם על עמידה בו, במסגרת פגישות עבודה שקיים קמ"ט ותחבורה עם נציגי נתיבי ישראל. זאת, בשל תהליכים ונחלים פנימיים של הברה זו, ושאינם בשליטת המשיבים.

10. לפיכך, שעה שנתיבי ישראל היא החברה היחידה הרלוונטית לתכנון ולביצוע העבודות בצומת עבור המנהל האזרחי בעת הזו, פעל קמ"ט תחבורה מול נציגי נתיבי ישראל לשם זירוז וקידום עבודת התכנון המתבצעות על-ידי נתיבי ישראל. בעקבות זאת, ולאחר בדיקה שנערכה עם נציגי נתיבי ישראל, קמ"ט התחבורה – הממקה ופועל בכל הנוגע לעבודות בצומת 90 בהתמדה ובעצמו – מעריך את סיום תהליך תכנון הצומת עד לסוף שנת 2015, ואת סיום עבודות הצומת ונגזרותיהן לחציון הראשון של שנת 2016, בכפוף לאישור התקציב לשנה זו.

11. יודגש, כי המשיבים ערים לכך שמדובר בלוח זמנים של מספר חודשים נוספים, אך בנסיבות העניין – משעסקינן בעבודות תשתיות באזור יהודה והשומרון, ובשים לב לכך שהמינהל האזרחי תלוי כיום בביצוע העבודות בנתיבי ישראל בלבד, כאשר כל חלופה התקשורתית אחרת תביא לעיכובים נוספים ומשמעותיים בתהליך תכנון הצומת ובתהליך ביצוע העבודות, מסיבות תקציביות, תכנוניות, התקשורתיות ואחרות – התהליך המתואר אינו משקף חריגה מהקצב הרגיל לעבודות מסוג זה באזור.

פתיחת מעבר ה-DCO ליציאה מרמאללה

12. כמפורט לעיל, היציאה דרך מעבר ה-DCO מרמאללה, לכלל הרכבים הפרטיים הפלסטיניים, תתאפשר לאחר הסדרת הצומת. עם זאת, ציינו המשיבים כי הם בוחנים כל העת את האפשרות לפתיחת המעבר עוד בטרם סיום ביצוע העבודות.

בהתאם לכך, בעת האחרונה נערכה בחינה למתן אפשרות ליציאת רכבים פרטיים דרך מחסום ה-DCO בשעות הלילה, לאור היותן שעות בהן נפח התנועה קטן יותר. בעקבות ובמסגרת בחינה זו מתאשרת כיום בפועל יציאת כלי רכב פרטיים דרך מעבר ה-DCO בשעות הלילה, החל מהשעה 22:00 ועד השעה 06:00.

13. מעבר לאמור יוזכר, כי במקביל להליכים הנוגעים לצומת, נערך פרויקט המעניק חלופה משמעותית לתנועה באזור רמאללה – פתיחת החסם ממרחב ביתין אל העיר רמאללה. הסרת החסם אל וממרחב ביתין, המתבצעת בימים אלה, צפויה ליתן פיתרון תחבורתי מלא לכניסה לרמאללה ואף לחקל עד מאוד את תנועת כלי הרכב הפלסטיניים בגזרה בכלל, כמענה תנועתית לקשיים שעלו בעבר, באשר לכניסה לרמאללה ממרחב ביתין.

הערכת הגורמים המקצועיים היא, כי פתיחת מעבר זה, יתיה בה כדי לקצר את מרחק הנסיעה לרמאללה בעבור תושבי מרחב ביתין על יישוביו, ובעבור אלו היוצאים ממחסום ה-DCO (הן בעלי היתר כללי והן כאלה היוצאים בשעות הלילה ללא דרישה לחיתור מסוים, כפי שצוין לעיל), ולאפשר "פזיזות" של התנועה על גבי צירים נוספים בחבל בנימין ובגזרת רמאללה, באופן שישיע על כלל תושבי האזור לטובה.

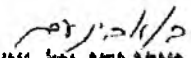
14. יודגש, כי המהלכים הנ"ל כולם תלויים בנפחי התנועה שיווצרו כתוצאה מכל שינוי, וכי הגורמים המוסמכים בפקוד המרכז ובמינהל האזרחי מחוייבים לבחון את מידת השפעת מהלכים אלו על הביטחון, הבטיחות ומשטר התנועה במרחב, בשים לב, בין היתר, לאירועים מסוכנים שאירעו לאחרונה באזור יחודה ושומרון (דוגמת השלכת בקבוק תבערה שחובילה לשריפתו של אוטובוס בכביש 443 ביום 25.4.15).

הסיכון לאירועים ביטחוניים כמתואר, בפקקי תנועה ובצירי תנועה צרים כאלו שבמערכת הנתבים הסמוכה למעבר ה-DCO, הוא כמובן רב יותר מאשר בכבישים רחבים ומרובי נתיבים, בהם תנועת כוחות הביטחון אפקטיבית יותר. לפיכך המשיבים נדרשים לעניין מושא עתירה זו ולעניינים דומים לו, תוך הפעלת שיקול-דעת זהירה.

15. לסיכום, ובשים לב לכך שהערכת קמ"ט ותחבורה היא כי סיום תחליף תכנון הצומת צפוי להיערך עד לסוף שנת 2015, המשיבים יציעו לחמשיך ולעדכן את בית המשפט הנכבד באשר לקידום תכנון הצומת, וכן באשר לאפשרויות היציאה מרמאללה לכלל הרכבים הפרטיים, כפי שנתבקש, בתוך פרק זמן של כחצי שנה.

16. לתמיכה בעובדות המפורטות מצורף תצהירו של קמ"ט התחבורה, מר ישראל אפריאט.

היום, ט"ז באייר, התשע"ה
5 במאי, 2015


יעל מורג יקו-אל, עו"ד
עוזרת ראשית לפרקליט המדינה


אבינעם סגל-אלעד, עו"ד
סגן בכיר בפרקליטות המדינה