

כ"ג באלול התשע"ג
29 באוגוסט 2013
מ.רא. 11919-2013

לכבוד

עו"ד סיגי בן ארי

המוקד להגנת הפרט.

באמצעות פקס 02-6276317

שלום וברכה,

הנדון: פנייתכם בעניין עלות מסמך היציאה של תושבי ירושלים המזרחית היוצאים לירדן דרך גשר אלנבי.

פנייתכם בעניין שבנדון הועברה לטיפולו בפנייה שבנדון נטען, כי מסמך הנסיעה שעומו יוצאים תושבי מזרח ירושלים לירדן דרך מעבר אלנבי, כרוך בעלות גבוהה ובלתי סבירה. להלן התייחסותנו לנטען בפנייתכם:

1. תושבי קבע יוצאים מישראל באמצעות תעודות מעבר בהתאם לסעיף 2(ב) (1) לחוק הדרכונים התשי"ב - 1952. מסמך הנסיעה הנפוץ לתושבי קבע הוא תעודת מעבר (המכונה "תמ"ל"), הניתנת בהתאם לחוק לתקופה של עד 5 שנים (שנתיים+הארכה לשנתיים+הארכה לשנה), ועבורה האגרה היא 275 ₪. בנוסף לתעודת המעבר, על התושב להצטייד באשרת כניסה ("אשרת חוזר") שעלותה - 90 ₪ והיא תקפה למשך תקופת תוקפה של תעודת המעבר.
2. ואולם, לצורך יציאה מישראל לירדן דרך מעבר אלנבי, תושבי מזרח ירושלים אינם יכולים לצאת עם תעודת המעבר הרגילה כאמור, זאת מסיבות הקשורות במדיניותה של ירדן. שלטונות ירדן מסכימים כי תושבי מזרח ירושלים יעברו מישראל לירדן דרך מעבר אלנבי אך ורק עם מסמך הנקרא "כרטיס יוצא". הסדר זה נוהג זה עשרות בשנים. כרטיס זה, הוא בגדר תעודת מעבר (לעניין סעיף 2(ב)(1) לחוק הדרכונים כאמור), וחאגרה עבורו נקבעה בתקנות הדרכונים התשי"ב - 1980 - בפרט 4(ב) לתוספת כדלקמן: "תעודת מעבר לפי סעיף 2(ב)(1) לחוק, ליחיד או

- ליחיד עם ילדים, לשימוש חד-פעמי לשם יציאה מישראל וחזרה אליה – 140 ש.ג.
גם כאן, בנוסף לכרטיס היוצא, על תושב הקבע להצטייד, לצורך כניסה בחזרה
לישראל, באשרת חוזר שעבורה הוא משלם אגרה בסך 90 ש.ג.
3. בסעיף 9 לפנייתכם, צויין כי גם האגרה הנגבית ע"י רשות שדות התעופה במעבר
אלנבי גבוהה מאגרה בכל מעבר יבשתי אחר (שזהו כמובן עניין שאינו בגדר סמכות
שר הפנים ונמסר לנו שאכן, האגרה גבוהה יותר משום שחלק מהסכום עובר
לרשות הפלסטינית). על כל פנים, הסכום הכולל שצויין בסעיף 9 כעלות היציאה
ממעבר אלנבי לירדן הינו שגוי – הסכום הנכון הוא 408 ש.ג ולא שנרשם בטעות –
538 ש.ג (140 ש.ג אגרה למסמך הנסיעה+90 ש.ג אגרה עבור אשרת חוזר+178 ש.ג אגרה
לרש"ת).
4. ההגבלה לעניין יציאה לירדן דרך מעבר אלנבי עם "כרטיס יוצא" שהוא למעשה
תעודת מעבר חד פעמית, הינה כאמור לעיל, נובעת ממדיניותה של לרדן. תושב קבע
המבקש לצאת לירדן עם תעודת מעבר רגילה שאינה חד פעמית (תמ"ל), יכול
לעשות זאת במעבר הגבול נהר הירדן (שיית חוסין) ככל שהשלטונות בירדן
מאפשרים זאת.
5. תושב קבע היוצא לירדן עם "כרטיס יוצא" יכול לצרף לנסיעה את ילדיו הקטינים
(עד גיל 16) ללא עלות נוספת, בעוד שלגבי יציאה עם תעודת מעבר רגילה (תמ"ל)
אין הדבר אפשרי – וכל ילד במשפחה צריך להצטייד בתעודת מעבר ולשלם עבורה
אגרה בסך 140 ש.ג ובנוסף – אגרה בסך 90 ש.ג עבור אשרת כניסה. היות ונמסר כי
במקרים רבים יוצאים ילדים עם הוריהם במעבר אלנבי לירדן (בסעיפים 5-6
לפנייתכם אכן התייחסתם ליציאה של משפחות), הרי שיציאה עם "כרטיס יוצא"
שאליו מצרפים ילדים, עשויה דווקא להיות תסכונת יותר בחלק מהמקרים היות
ואין עלות נוספת למסמכי נסיעה לקטינים.

נוכת האמור, עמדנו הינה כי אף ש"כרטיס היוצא" הינו תעודת מעבר לשימוש חד פעמי
ולמעשה כל יציאה מצריכה תשלום אגרה של 230 ש.ג עבור שירותי רשות האוכלוסין
וההגירה (עבור תעודת מעבר חד פעמית 140 ש.ג +אשרת כניסה 90 ש.ג), הרי שלא מדובר
בעלות בלתי סבירה.

בכבוד רב,

עידית וקבלום, עו"ד
לשכה משפטית

העתק:
גב' גילי מימון – לשכת מנכ"ל.