



נוהל טיפול בבקשות השתקעות תושבי רצועת עזה באיו"ש

כללי:

1. על רקע המצב הביטחוני-מדיני ברצועת עזה, החליט הדרג המדיני לצמצם את תנועת התושבים בין רצועת עזה לאזור יהודה והשומרון למינימום ההכרחי. הלכה למעשה, כיום כניסת תושבי עזה לאיו"ש מתאפשרת אך ורק במקרים הומניטאריים וחריגים ביותר.
2. במסגרת מספר עתירות עקרוניות לבג"ץ ביקש בית המשפט מהמדינה להציג את המדיניות באשר להשתקעות תושבי עזה באיו"ש.
3. הסוגיה העקרונית הונחה לפתחו של סגן שר הביטחון שקבע, כי ככל שמדובר בהשתקעות תושבי עזה באיו"ש, יש לנקוט מדיניות מצמצמת ביותר וזאת מכוח קל וחומר לאור המדיניות הכללית לצמצום התנועה בין האזורים. סגן השר הבהיר, כי קשרי משפחה, כשלעצמם, אינם עולים כדי נימוק הומניטארי המצדיק השתקעות באיו"ש.
4. בהתאם להנחיית סגן שר הביטחון, נקבעו נהלי עבודה ואמות מידה לבחינת בקשות להשתקעות תושבי עזה באיו"ש. אמות המידה, שיפורטו בהמשך, נקבעו תוך איזון בין הצרכים ההומניטאריים של תושבי עזה, לבין הצרכים הביטחוניים.
5. בהתאם להערכת מצב מדינית ביטחונית שתתבצע מעת לעת, יכול שתקבע מכסת בקשות מרבית שיטופלו בשנה, ויכול שיופסק או שישונה אופן הטיפול בבקשות קיימות.

בקשות תושבי עזה להשתקעות באיו"ש

המתווה המנהלי להעברת הבקשות

6. מתאם פעולות הממשלה בשטחים יבחן בקשות של תושבי עזה (דהיינו – מי שרשום במרשם האוכלוסין הפלסטיני כתושב רצועת עזה) המבקשים להשתקע באיו"ש (להלן: "הבקשה") אשר תועברנה באמצעות הרשות הפלסטינית, דרך מנכ"ל המשרד לעניינים אזרחיים, ישירות למתאם פעולות הממשלה בשטחים. בקשות שלא תועברנה במתווה מנהלי זה, לא ייבחנו לגופן.



קובץ פקודות קבע

7. רק בקשות מנומקות, המתייחסות באופן פרטני להצדקות ההומניטאריות העומדות בבסיסן, אליהן יצורפו כלל המסמכים הרלבנטיים התומכים בבקשה ומאמתים את המפורט בהן ייבחנו על ידי מתאם פעולות הממשלה בשטחים. בקשות לא מנומקות ולא מבוססות לא ייבחנו לגופן ויוחזרו לרשות הפלסטינית להשלמת פרטים.

אמות המידה לבחינת הבקשות

8. תנאי מקדמי לכניסה להליך מתן האישור נשוא הבקשה הנו העדר מניעה ביטחונית, בהתאם לאבחון ביטחוני (משטרה ושבי"כ), הן של תושב עזה והן של תושב איו"ש.

9. כניסה להליך מתן האישור נשוא הבקשה, תתאפשר רק כשמדובר במקרים של בני משפחה מקרבה ראשונה (בני זוג, הורה לילדים קטינים, ילדים קטינים, הורים קשישים מעל גיל 65 (להלן: "קרובי משפחה") של תושבי איו"ש (תושב איו"ש – מי שרשום במרשם האוכלוסין הפלסטיני כתושב איו"ש ומתגורר שם דרך קבע), אשר בעניינם קיימות נסיבות הומניטאריות אובייקטיביות, בגינן הם אינם יכולים להמשיך להתגורר בעזה, והמענה לצרכיהם ההומניטאריים מצוי אך ורק באיו"ש.

10. משהתקיימו התנאים המקדמיים, על הבקשה להיכלל בגדר אמות המידה החלופיות, כדלקמן:

א. תושב עזה, אשר סובל ממצב רפואי מתמשך (כרוני), המחייב מתן סעד של בן משפחה שהינו תושב איו"ש, ואין בן משפחה אחר (מקרבה ראשונה או שנייה) שהינו תושב עזה, היכול לסעוד את החולה. במידת הצורך, יבחן טיב והיקף הקשר הקיים עם קרוב המשפחה תושב איו"ש ביחס לטיב והיקף הקשר עם קרובי משפחה אחרים בעזה. לעניין נוהל זה – קרובי משפחה מדרגה שנייה הינם: סבא, סבתא, נכד או נכדה.

ב. קטין תושב עזה שטרם מלאו לו 16 שנים אשר אחד מהוריו, תושב עזה, נפטר וההורה השני הינו תושב איו"ש. לעניין זה, יבחן טיב והיקף הקשר הקיים עם ההורה תושב איו"ש ביחס לטיב והיקף הקשר עם קרובי משפחה אחרים בעזה.



קובץ פקודות קבע

ג. קשיש (מעל גיל 65) תושב עזה במצב סיעודי המחייב טיפול והשגחה של קרוב משפחה, תושב איו"ש, ואין בן משפחה אחר, מדרגת קרבה ראשונה, שהינו תושב עזה, היכול לסעוד אותו. במידת הצורך, יבחן טיב והיקף הקשר הקיים עם קרוב המשפחה תושב איו"ש ביחס לטיב והיקף הקשר עם קרובי משפחה אחרים בעזה.

11. למתאם פעולות הממשלה בשטחים מסור שיקול הדעת לבחון בקשה להשתקעות לגופה ועל פי נסיבות הבקשה הקונקרטיות, גם אם אינה בגדר אחת משלוש החלופות הנקובות בסעיף 10, ובלבד שאין מניעה ביטחונית, כאמור בסעיף 8 לעיל, כי קיימת קרבת משפחה מדרגה ראשונה או שנייה בין המבקש לתושב איו"ש והבקשה מעלה נסיבות הומניטאריות חריגות בגינן אין המבקשים יכולים להמשיך ולהתגורר בעזה. יובהר, כי נישואין וכן הורות לילדים משותפים לא יהוו, כטעם יחיד, נסיבות הומניטאריות מיוחדות המצדיקות השתקעות באיו"ש.

21. במידת הצורך, יזומנו המבקשים לראיון עם גורמי המתפ"ש לשם בחינה נוספת של הצורך ההומניטארי שעומד בבסיס הבקשה.

הליך רב שלבי

31. מתן מעמד באיו"ש לא ייעשה באופן אוטומאטי.

א. לתושבי עזה שיאושר מעברם לאיו"ש, בהתאם לאמור לעיל, יינתן בשלב הראשון היתר שהייה לשישה חודשים ולאחריהם, בכפוף לעמידה בתנאים הקבועים בפרק ב' לעיל, יוארך ההיתר על פי בקשה, לשישה חודשים נוספים.

ב. בשלב השני, לאחר חלוף שנה ממתן ההיתר הראשון, ובכפוף לעמידה בתנאים הקבועים בפרק ב' לעיל, יחודש ההיתר על פי בקשה, אחת לשנה.

ג. ביטול היתרי השהייה הזמניים יעשה במקרים הבאים:

1) נמצאה התנגדות ביטחונית להמשך שהייתו של המבקש באיו"ש, יבוטל ההיתר והודעה על כך תימסר למחזיק בהיתר.



2) פקע הצורך ההומניטארי שהצדיק את מתן ההיתר, יבוטל ההיתר החל ממועד שייקבע על ידי מתאם פעולות הממשלה בשטחים, אשר לא יעלה על 30 יום ממועד החלטה על ביטול ההיתר. הודעה על כך תימסר למחזיק בהיתר.

ד. חזר המחזיק בהיתר לרצועת עזה או לחילופין יצא לתקופה ממושכת מאיו"ש, יבוטל ההיתר והודעה על כך תימסר למחזיק בהיתר. לעניין זה, ביקור קצר מועד ברצועת עזה, מטעמים הומניטאריים חריגים, לא ייחשב לחזרה לרצועת עזה.

41. בחלוף 7 שנים מיום מתן היתר השהייה הזמני הראשון, ייבחן, על פי בקשה מתאימה ובכפוף לתנאים הקבועים בפרק ב' לעיל, מתן היתר להשתקעות באיו"ש ולשינוי המען הרשום בעותק של קובץ מרשם האוכלוסין הפלסטיני שבידי הצד הישראלי.

51. יצוין, כי בפני תושבי רצועת עזה השהייה באיו"ש, שנכנסו לאזור לפני 12.09.2005, שהוחלה עליהם מדיניות אי הרחקה בהתאם להודעת המדינה בבג"ץ 4019/10, תינתן האפשרות לבקש לקצר את התקופה הקבועה בסעיף זה לשם קבלת היתר להשתקעות באיו"ש, ובלבד שחלפו 3 שנים ממועד היתר השהייה הראשון באיו"ש, שנופק בהתאם לנוהל זה.