



נוהל לבחינת בקשות כניסה של פלסטינים תושבי עזה לצורך ניהול הליכים משפטיים בישראל

מטרה

1. רצועת עזה נשלטת על-ידי ארגון החמא"ס, שהוא ארגון טרור אשר שם לעצמו כמטרה את השמדתה של מדינת ישראל, ואשר מבצע מרצועת עזה פעילות איבה כלפי מדינת ישראל. על רקע זה, מדיניותה של מדינת ישראל, הנגזרת מן המצב הביטחוני-מדיני, היא שכניסתם של תושבי רצועת עזה לישראל תתאפשר במקרים הומניטאריים חריגים בלבד.
2. בהתחשב במדיניות זו, נוהל זה בא להסדיר את אופן הטיפול של רשויות המדינה בפניותיהם של תושבי רצועת עזה לכניסה למדינת ישראל לצורך ניהול הליכים משפטיים המתנהלים בשטחה. זאת, מתוך הכרה במורכבות של הטיפול בבקשות מסוג זה והצורך בתיאום בין מת"ק עזה, שהוא גורם המוסמך להתיר את הכניסה כאמור, לבין גורמי הביטחון, פרקליטות המדינה ופרקליטות המחוז, שעמדתם המקצועית נחוצה לצורך הכרעה בבקשות האמורות.

כללי

3. בקשותיהם של תושבי רצועת עזה לכניסה למדינת ישראל לצורך ניהול הליכים משפטיים תיבחנה במסגרת מדיניותה הכללית של מדינת ישראל ביחס לכניסת תושבי רצועת עזה לשטחה, כפי שזו נקבעת מעת לעת בהתאם למצב המדיני-ביטחוני.
4. בעת בחינת בקשה, יילקחו בחשבון נסיבותיה הייחודיות וכל שיקול רלוונטי אחר העשוי להתעורר במסגרתה.
5. מבלי לגרוע מכלליות האמור לעיל, בחינת הבקשות לפי נוהל זה תתבצע, בין היתר, בהתאם לקריטריונים הבאים:
 - א. היעדרה של מניעה ביטחונית ופוליטית פרטנית.



ב. האפשרות כי מניעת כניסתו של התושב תביא לסיכול ההליך המשפטי או פגיעה קשה בו. בהקשר זה יילקח בחשבון גם השלב בו מצוי ההליך המשפטי.

ג. קיומן של נסיבות הומניטאריות חריגות, אשר מצדיקות סטייה מן המדיניות הכללית. במסגרת בחינת נסיבות אלו, ייבחנו כלל הנסיבות הרלוונטיות, לרבות:

- 1) הנסיבות שבהן אירע האירוע נשוא התביעה.
- 2) סוג הפגיעה והיקף הנזק אשר נגרם לכאורה לתובע והסעד המבוקש.
- 3) הצדדים להליך, ובמקום שהתובע אינו הנפגע הישיר עצמו- הקשר בינו לנפגע הישיר.
- 4) נסיבות הומניטאריות חריגות הנוגעות לקיום ההליך ולתוצאותיו. לצורך נוהל זה, דוגמא למקרה הומניטארי חריג, היא עת מדובר בתביעת תלויים באדם שנהרג באירוע נשוא התביעה, ונכרתה משענת פרנסתם, או כאשר מדובר בתביעת אדם שנפגע פגיעת גוף קשה ועקב כך הוא נקלע למצוקה קשה.

אופן הטיפול בבקשה

6. ככל בקשה לכניסה מרצועת עזה לישראל, על הפונה להעביר את הבקשה בצינורות המקובלים, באמצעות הוועדה האזרחית הפלסטינית ברצועת עזה ובהתאם לשיקול דעתה של זו. למען הסר ספק יובהר, כי בקשות שלא תועברנה באמצעות הוועדה האזרחית הפלסטינית לא תיבחנה לגופן, אלא אם מתעוררות נסיבות מיוחדות הנוגעות לתפקודה של הוועדה המונעות מן התושב לפנות אליה.
7. ככל שקיימת מניעה להעברת הבקשה באמצעות הוועדה האזרחית הפלסטינית, כאשר לעיל, תועבר הבקשה ישירות למת"ק עזה, תוך פירוט הנסיבות אשר מונעות את העברתה באמצעות הוועדה האזרחית הפלסטינית.



8. הבקשה תועבר במועד הראשון האפשרי. ככלל, ובהיעדר נימוקים מיוחדים, בקשות אשר יתקבלו פחות מ- 90 יום לפני המועד המבוקש לכניסת המבקש לישראל, לא יטופלו.
9. על הבקשה לכלול את כלל הפרטים הנחוצים לצורך בחינת הבקשה. מבלי לגרוע מכלליות האמור, על הפונה לכלול לכל הפחות את הפרטים הבאים:
- א. פרטיהם של תושבי רצועת עזה שכניסתם מתבקשת, לרבות פרטי קשר מלאים;
- ב. פרטי ההליך המשפטי, לרבות מספר ההליך, בית המשפט בו הוא מתנהל, השופט בפניו מתנהל ההליך, השלב בו נמצא ההליך המשפטי ונושא ההליך המשפטי;
- ג. סוג ההליך והתרופה המבוקשת במסגרתו;
- ד. פרטי עורך הדין המטפל בהליך המשפטי;
- ה. האם מדינת ישראל צד להליך המשפטי;
- ו. מי ב"כ הצד/דים שכנגד בהליך המשפטי, לרבות פרטי קשר מלאים;
- ז. הצורך הקונקרטי בכניסתם של אותם תושבי רצועת עזה לצורך ניהול ההליך המשפטי (ביחס לכל אדם שכניסתו מתבקשת), במועד המבוקש, תוך התייחסות לשלב אליו הגיע ההליך;
- ח. חיוניות הכניסה להמשך ניהול ההליך המשפטי (ביחס לכל אדם שכניסתו מתבקשת);
- ט. חלופות אשר נבחנו לניהול ההליך המשפטי ללא כניסה לישראל, אם נבחנו, והסיבות בגינן הן נשללו;
- י. נסיבות נוספות אשר מצדיקות את קבלת הבקשה, בדגש על נסיבות הומניטאריות חריגות;
- יא. מצבו הכלכלי של התובע והתייחסות לשאלה האם פירות התביעה, אם תתקבל, חיוניים לקיומו הכלכלי.
- בקשה שלא תכלול את כל הפרטים האמורים - לא תטופל.



01. על הפונה לצרף את כלל המסמכים הרלוונטיים הדרושים לצורך תמיכה בבקשה, ובכללם כתבי טענות והחלטות בית משפט (לרבות החלטות בעניין קביעת מועדי דיון וסוג הדיון).
11. עם קבלת הבקשה מידי הוועדה האזרחית הפלסטינית, תבחן מת"ק עזה את הבקשה בחינה ראשונית.
21. אם עולה מהבקשה, על פני הדברים, שאין כל נסיבות אשר מצדיקות את אישור הבקשה (כגון: אם ברור מהפנייה עצמה שהכניסה אינה נדרשת לצורך ניהול ההליך), מת"ק עזה תדחה את הבקשה ללא כל הליך נוסף.
31. אם לאחר בחינה ראשונית של הפנייה עולה שיש צורך בבחינה מהותית שלה, מת"ק עזה תעביר אותה להתייחסות הצד שכנגד (במקרה שבו התביעה היא נגד המדינה, לידי הפרקליט המטפל מפרקליטות המחוז, ובמקרה שהתביעה היא נגד גורם פרטי, לידי עורך הדין של הצד שכנגד).
41. התייחסות הצד שכנגד תימסר תוך 20 יום, אלא אם קיימת דחיפות המחייבת מסירת התגובה במועד מוקדם יותר. ההתייחסות תכלול את כל הפרטים הנוגעים לניהול ההליך המשפטי, שלהם יכולה להיות השלכה על בחינת הבקשה. במסגרת זו, תועבר התייחסות פרטנית ביחס לכל אדם שכניסתו מתבקשת. מבלי לגרוע מכלליות האמור, ההתייחסות תכלול:
- א. התייחסות לטענות המפורטות בפנייה.
 - ב. התייחסות לחיוניות הכניסה לישראל לצורך ניהול ההליך המשפטי, לרבות התייחסות לחלופות אפשריות לניהול ההליך המשפטי ללא הכניסה והתייחסות לשלב שבו נמצא ההליך המשפטי.
 - ג. התייחסות לנסיבות הנוגעות לתביעה ולמקרה, בדגש על קיומן של נסיבות הומניטאריות אשר מצדיקות את קבלת הבקשה.



51. לאחר קבלת ההתייחסות, תעביר מת"ק עזה את הבקשה, התגובה וכל פרט רלוונטי אחר המצוי ברשותה לידי מחלקת הנזיקין למערכת הביטחון בפרקליטות מחוז ת"א (אזרחי), אשר תחווה דעתה ביחס לשאלה האם מניעת כניסתו של האדם תסכל את ניהול ההליך המשפטי או תפגע בו קשות. התייחסות זו תימסר תוך 20 ימים, אלא אם קיימת דחיפות המחייבת מסירתה תוך מועד קצר יותר. על רקע התייחסות זו, תבחן מת"ק עזה תוך 15 ימים את הבקשה, ותקבע האם הכניסה חיונית לצורך ניהול ההליך המשפטי. אם הוחלט שהכניסה אינה חיונית לצורך ניהול ההליך המשפטי, מת"ק עזה תדחה את הבקשה.
61. אם הוחלט שהכניסה חיונית לצורך ניהול ההליך המשפטי, מת"ק עזה תעביר את הבקשה לאבחון גורמי הביטחון (שב"כ ומשטרה, בהתאם להנחיותיהם, כפי שיועברו מעת לעת), שיתנו את עמדתם תוך 15 ימים.
71. ככל שקיימת מניעה (ביטחונית או פלילית) לכניסתו של האדם לישראל, מת"ק עזה תדחה את הבקשה.
81. ככל שהכניסה חיונית לצורך ניהול ההליך המשפטי, ואין מניעה כאמור בסעיף 17 לכניסתו של האדם לישראל, מת"ק עזה תבחן את הבקשה בהתאם לקריטריונים המפורטים בסעיף 5 לעיל, ותקבל את החלטתה בעניין, תוך 15 ימים נוספים.
91. התשובה תועבר לפונה בצינורות המקובלים, באמצעות הוועדה האזרחית הפלסטינית ברצועת עזה. ככל שתועבר פנייה על-ידי הצד הרלוונטי להליך המשפטי למוקד ההומניטארי במת"ק עזה, התשובה גם תועבר על-ידי המוקד ההומניטארי לידיה.
02. המת"ק תעדכן את הצד שכנגד בהחלטתו.



תרשים זרימה

