



מדינת ישראל
משרד הביטחון

Ministry of Defense

Office of the Spokesman

Coordination of Government Activities in the Territories

לשכת הדובר

כ"ח בתשרי התשע"ב
26 באוקטובר 2011
סימוכין: כל - 112498

לכבוד:

הגב' תמר פלדמן, עו"ד

עמותת "גישה"

**הנדון: מענה לפנייתכם מכוח חוק חופש המידע בנושא מדיניות התרת
כניסתן של סחורות לרצועת עזה**

1. בפנייתכם על-פי חוק חופש המידע מיום 13/06/2011, נתבקש מתאם פעולות הממשלה בשטחים להעביר מידע, מסמכים ונתונים בנושא מדיניות התרת כניסתן של סחורות לרצועת עזה.
2. בטרם נתייחס לפנייה, נקדים ונאמר, כי בקיץ 2005 יישמה מדינת ישראל, באופן חד-צדדי, את תכנית ההתנתקות, במסגרתה עזבו כוחות צה"ל את רצועת עזה והממשל הצבאי שהוקם בשנת 1967, בוטל, והרשות הפלסטינית נטלה את השליטה בכל שטח הרצועה, ללא כל מעורבות ישראלית. בהתאם לכך, עמדתה של ישראל אשר אושרה על-ידי בית המשפט העליון הינה שדיני התפיסה הלוחמתית אינם חלים עוד במסגרת היחסים שבינה לבין תושבי הרצועה. על כן, היא אינה נושאת עוד באחריות הכוללת לרווחתה של האוכלוסייה, אלא רק בחובות הומניטאריות בסיסיות כלפיה, בהתאם לכללי הדין הבין-לאומי.
3. נזכיר עוד, כי ביוני 2007 ביצע ארגון החמא"ס הפיכה אלימה ברצועה, בסופה נטל את השלטון בה בכוח הזרוע. ארגון זה מצוי במצב מתמשך של עימות מזוין עם מדינת ישראל ואינו מכיר בזכות הקיום שלה והחזיק למעלה מ-5 שנים בחייל החטוף גלעד שליט, תוך התעלמות מהחובות הבסיסיות של המשפט הבינלאומי.

בלמ"ס

4. על כן, החליטה ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי ("הקבינט המדיני-ביטחוני"), בהחלטה ב/34 מיום 19 בספטמבר 2007, כי רצועת עזה הינה "יישות עוינת" הנשלטת על-ידי ארגון טרור וכי תוטלנה עליה מגבלות שונות בתחום האזרחי-כלכלי. מגבלות אלו כללו צמצום בסוגי הסחורות שישראל מאפשרת את הכנסתן לרצועת עזה ובכמות הדלק שישראל מספקת לרצועה ובהיקף תנועות האנשים בין ישראל לרצועה.
5. יודגש, כי במסגרת ההחלטה נקבע במפורש, כי המגבלות ייושמו בהתאם לחובות המשפטיות המוטלות על ישראל וכן כי יש להימנע מהיווצרות משבר הומניטארי. בהמשך, עמדת ישראל ביחס להיקף חובותיה כלפי תושבי הרצועה וביחס לחוקיות המגבלות שהוטלו על הרצועה אושרה על-ידי בית המשפט העליון.
6. עוד יובהר, כי בהתאם להחלטת ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי ב/44 מיום 20 ביוני 2010, הורחבה משמעותית המדיניות האזרחית כלפי רצועת עזה, מגמה שהחלה כחצי שנה קודם לכן. זאת, תוך המשך המאמצים למנוע הכנסת נשק וחומרים אחרים אשר יכולים לשמש את שלטון הטרור של החמא"ס לפגיעה באזרחי מדינת ישראל.
7. להלן התייחסותנו הפרטנית לשאלות ולבקשות שהתבקשו בפנייתכם. יודגש, כי הנתונים מתייחסים ותקפים לתקופה מיום החלטת הקבינט ביוני 2010 ועד לתאריך 2 באוקטובר 2011. נציין, כי ספק אם רבות מן השאלות, המנוסחות כ"שאלון", עונות על תנאי חוק חופש המידע. עם זאת, לפני משורת הדין, נעשו מאמצים רבים על מנת להשיב ככל הניתן על פנייתכם, זאת בשים לב להיקפן הרב של השאלות והמסמכים שהתבקשו.
8. בנוגע למבוקש בסעיף א' (1) לפנייה, ככלל, מתנהל מנגנון תיאום הכנסת סחורות לרצועת עזה בין מנהלת התיאום והקישור בעזה (להלן: מת"ק עזה) לבין גורמים פלסטינים רשמיים וכן מול נציגי הארגונים הבינ"ל. מנגנון זה מתבצע ככלל על-פי נוהל תאום הכנסת סחורות לרצועה (מצ"ב כנספת א').
- המסמך נוסח בתאריך 15/07/2010 והופץ כנוהל ב-15/09/2010. יצוין, כי במהלך גיבוש הנוהל עלה צורך בנקיטה בצעדים כנגד מי שינסה להכניס טובין מפוקחים ללא היתר או שיחרוג מתנאי ההיתר. צעדים אלו מפורטים בנוהל (סעיפים 7 ב'-ז') אך לא יושמו עד כה.

בלמ"ס

יודגש, כי רשימת הסחורות המבוקשות להכנסה מרוכזות בהתאם לדרישות הפלסטינים והארגונים הבינ"ל ומועברת מדי יום למת"ק עזה.

כיום, פועלים גורמי המתפ"ש לתאום הכנסת סחורות לרצועה אל מול הגורמים הנ"ל:

- א. נציג משרד הכלכלה של הרשות הפלסטינית – תאום מרבית הטובין, בדגש על: מוצרי מזון, מוצרי היגיינה, מוצרי חשמל, תעשייה ועוד.
 - ב. נציג משרד החקלאות של הרשות הפלסטינית – תאום ירקות ופירות, בע"ח, תשומות חקלאיות ועוד.
 - ג. משרד התחבורה של הרשות הפלסטינית ברמאללה – תאום הכנסת כלי רכב וחלקי חילוף לכלי רכב.
 - ד. רשות האנרגיה הפלסטינית ורשות המים הפלסטינית של הרשות הפלסטינית ברמאללה – תאום הכנסת ציוד הנדסי עבור רשת החשמל ברצועה, תחנת הכוח וכן לפרויקטים בתחום המים והביוב.
 - ה. ארגונים בינ"ל – תאום הכנסת תרומות, מוצרי מזון ותשומות לפרויקטים מאושרים המבוצעים במימנם.
9. בנוגע למבוקש בסעיף א' (2) לפנייה, רשימת הסחורות היומיות מתואמת על בסיס "מהיום למחר". בקשות חריגות אשר מצריכות בחינה ובדיקה כי אין מדובר בציוד שאיננו מורשה כניסה לרצועת עזה מטופלות בהקדם האפשרי. יודגש, כי לא קיימת הגדרת לוחות זמנים לטיפול בהכנסת ציוד חריג, מאחר והטיפול בבקשות מסוג זה מצריך בחינה של גורמים מקצועיים המחייבים בדיקה פרטנית ודקדקנית. יחד עם זאת, נעשים מאמצים רבים על מנת לתת מענה בהקדם האפשרי. כאמור, הטיפול נעשה בהתאם לנוהל תאום הכנסת סחורות לרצועה.
- פרטי הגורמים המנהליים האמונים על הטיפול במת"ק עזה הינם רע"ן כלכלה, ס' רע"ן כלכלה, ע' רע"ן כלכלה, רמ"ד ארב"ל, קצין תשתיות, מתאם מסחר ותעסוקה, מתאם חקלאות, מתאם תחבורה, וכן קמ"טים שמקום מושבם במפקדת המנהל האזרחי בבית-אל: קמ"ט תקשורת וקמ"ט איכות הסביבה. הקשר בין הגורמים האמורים לבין הצד הפלסטיני וגורמי הארב"ל מתבצע באופן רציף וישיר על-ידי פגישות, טלפונים, פקס ודוא"ל בין הצדדים.

בלמ"ס

10. בנוגע למבוקש בסעיף ב' (1) לפנייה, הקריטריונים לבחינת בקשות להכנסת סחורות לרצועת עזה המנויות ברשימת הפריטים המפוקחים הדורשים אישור פרטני, מצוינים בסעיף 6 (ב) בנוהל הכנסת טובין מפוקחים לרצועת עזה (מצ"ב כנספח ב').

11. בנוגע למבוקש בסעיפים ב' (2) ו-(3) לפנייה, יצוין כאמור כי לוחות הזמנים לטיפול בבקשות משתנים בהתאם למורכבות אבחון הבקשה. כמו כן, יודגש, כי נעשים מאמצים להשיב לגורם הפונה בהקדם האפשרי ותוך ניסיון לעמוד בקיבועי זמן שנתבקשו מהגופים הרלוונטיים, כמופיע בנספח ג'. הבקשות מוגשות ומטופלות בהתאם לנוהל הכנסת טובין מפוקחים לרצועת עזה. בנוסף, למען הנוחות, להלן ההנחיות להגשת בקשות להכנסת סחורות המנויות ברשימת הפריטים המפוקחים הדורשים אישור פרטני, בצירוף שמות הגורמים האמונים על הטיפול בבקשות:

א. ציוד תקשורת – המבקש (פלסטיני, ארב"ל, חברות תקשורת פלס', כלי תקשורת) פונה למשרד קמ"ט תקשורת במנהל האזרחי או לקצין התשתיות במת"ק עזה בבקשה לקבל אישור ביטחוני להכנסת הטובין המבוקש לידי גורם פלסטיני ספציפי. בהיעדר מניעה ביטחונית, מונפק היתר מטעם קמ"ט תקשורת המהווה אישור להכנסת הציוד. יודגש, כי לאחר קבלת היתר זה, מבוצע תיאום פרטני להכנסת הציוד.

ב. דשנים, צבעים וכו' – המבקש (פלסטיני, ארב"ל) פונה למשרד קמ"ט איכות הסביבה במנהל האזרחי או לקצין התשתיות במת"ק עזה בבקשה לקבל אישור ביטחוני להכנסת הטובין המבוקש לידי גורם פלסטיני ספציפי. בהיעדר מניעה ביטחונית, מונפק היתר מטעם קמ"ט איכות הסביבה המהווה אישור להכנסת הציוד. יודגש, כי לאחר קבלת היתר זה, מבוצע תאום פרטני להכנסת הציוד.

ג. ציוד אחר (ציוד לתעשייה, ציוד רפואי וכו') – במידה והמבקש הינו פלסטיני, מתבצעת פנייה על-ידי מתאם הכלכלה של הרשות הפלסטינית, המעביר גם את כלל המסמכים הנלווים למתאם התעשייה והמסחר במת"ק עזה. בקשה של גורם ארב"ל מועברת לידי מדור ארב"ל במת"ק עזה. בהיעדר מניעה ביטחונית, מונפק היתר על-ידי הגורם המטפל במת"ק עזה. יודגש, כי לאחר קבלת היתר זה, מבוצע תאום פרטני להכנסת הציוד.

בלמ"ס

ד. כלי רכב וחלקי חילוף לרכבים – המבקש (משרד התחבורה ברשות הפלסטינית ברמאללה) פונה למתאם התחבורה במת"ק עזה בבקשה לקבל אישור ביטחוני להכנסת כלי רכב וחלקי חילוף לרכבים לידי גורם פלסטיני ספציפי. יודגש, כי בהיעדר מניעה ביטחונית, מועברות הבקשות לתאום כניסת כלי הרכב ו/או החלקים דרך מעבר כרם שלום לרצועה.

ראה פירוט בנספח ג' למסמך בקשה להכנסת סחורות וטובין מפוקחים המצ"ב כאמור בנספח ב' למסמך זה וכן ראה נספח ד' למסמך זה - טופס בקשה להכנסת סחורות וטובין מפוקחים.

12. בנוגע למבוקש בסעיף ב' (4), ו-ג' (5) לפנייה, הנושא איננו מצוי בתחום אחריות המתפ"ש. נהלי הבידוק על-פיהם פועלת רשות המעברים היבשתיים של משרד הביטחון הם בהתאם להנחיות הניתנות על-ידי הגוף המנחה - משטרת ישראל.

13. בנוגע למבוקש בסעיף ג' (1) ו-(2) לפנייה, ככלל, הכנסת תשומות בנייה מאושרת בעבור פרויקטים המוגשים והממומנים על-ידי הקהילה הבינ"ל. מצ"ב נוהל מימוש פרויקטים במימון בינ"ל ברצועת עזה כנספח ג', אליו מצורפים טופס הבקשה, הפרטים הנדרשים להיכלל בה, הגורם אליו מוגשת הבקשה וכן דגשים לתהליך אישור הפרויקט. יצוין, כי מדובר בנוהל פנימי ואולם קיימים הבדלים בין התהליך המפורט בו לבין אופן יישומו בפועל:

א. לוחות הזמנים לטיפול בבקשה (ראה טבלת גורמים משותפים לתהליך וגורמי אחריות בנספח ג') הינם בגדר בקשת מתפ"ש מהגופים הרלוונטיים, ואין מדובר בנוהל אשר מחייב גורם כלשהו מחוץ למתפ"ש.

ב. מדרג הפרויקטים (המפורט בסעיפים 4 ו-7 בנספח ג') הינו בגדר הצעה שלא יושמה בפועל, כאשר בפועל כל הפרויקטים מובאים לאישור צה"ל ודרג מדיני.

בלמ"ס

לצד זאת, יש לסייג הקביעה כי תשומות בנייה מוכנסות לפרויקטים בינלאומיים בלבד, ולציין, כי בנוסף לפרויקטים בינלאומיים, אושרה הכנסת תשומות בנייה להרחבת התשתיות במעבר כרם שלום בצידו הפלסטיני, על-פי בקשת מנהלת המעברים הפלסטינית של הרשות הפלסטינית ועל מנת להגדיל באופן משמעותי את כמות המשאיות היומית ולשפר את יכולות תפעול המעבר במסגרת יישום הרחבת המדיניות האזרחית.

בנוסף, במסגרת חבילת המחוות שסוכמה בין ראש הממשלה לבין שליח הקוורטט, מר טוני בלייר, בחודש פברואר 2011, אישרה ממשלת ישראל פיילוט הכנסת תשומות בנייה לשימוש המגזר הפרטי ברצועת עזה, וזאת תחת מנגנון פיקוח ובקרה של הקהילה הבינ"ל. יישומו של פיילוט זה, הכולל הכנסה של חומרי גלם לשיקום ושיפוץ של עשרה מפעלים, צפוי להתחיל כבר בזמן הקרוב.

יצוין, כי הגורמים המנהליים המרכזיים האמונים על הטיפול בבקשות הינם מתפ"ש, שב"כ וצה"ל. במקרים מסוימים נדרשים גורמים מקצועיים נוספים לספק את חוות דעתם המקצועית. התקשורת בין הגורמים לבין מגישי הבקשות מבוצעת באמצעות המחלקה האזרחית במתפ"ש. הקשר בין הגורמים האמורים לבין הצד הפלסטיני וגורמי האר"ל מתבצע באופן רציף וישיר על-ידי פגישות, טלפונים, פקס ודוא"ל בין הצדדים.

14. בנוגע למבוקש בסעיף ג' (3) לפנייה, הקריטריונים המהותיים לבחינת הבקשות נוגעים לשיקולים ביטחוניים. הקריטריונים לא פורסמו, אך הובאו לידיעת הגורמים הבינלאומיים הרלוונטיים.

15. יצוין, כי בנוהל התבצעו מספר מחיקות על-ידי מחלקת ביטחון מידע משיקולי ביטחון מידע לפי סעיף 9 א' (1) לחוק חופש המידע.

16. בנוגע למבוקש בסעיף ג' (4) לפנייה, למתאם פעולות הממשלה בשטחים לא ידוע מהם הקריטריונים לפיהם בוחנת הרשות הפלסטינית את הבקשות לאישור פרויקטים.

17. בנוגע למבוקש בסעיף ג' (6) לפנייה, נהלים למעקב ופיקוח אחר הפרויקטים מפורטים בסעיף 8 (ב) במסמך שבנספח ג'. כמו כן, מצ"ב כנספח ז' טיוטת מסמך שנכתב על-ידי האו"ם לאחר עבודת מטה משותפת עימנו, המהווה בסיס כללי לפעילות המשותפת בהקשר אישור הפרויקטים.

בלמים

18. בנוגע למבוקש בסעיף ג' (7) לפנייה, ככלל, מאז תחילת שנת 2010 אושרו לביצוע 163 פרויקטים. החל מיום 20 ביוני 2010 אושרו לביצוע 149 פרויקטים במימון בינ"ל. מועד אישור הפרויקטים הוא גם מועד אישור הכנסת חומרי הגלם, כפי שהועבר גם לארגונים הבינלאומיים במסגרת מכתבי האישור. מתוך הפרויקטים שאושרו, 35 פרויקטים בלבד בוצעו והושלמו (21.4 אחוז) וכן 67 פרויקטים בביצוע (41.1 אחוז). 8 פרויקטים בוטלו על-ידי הארגון המבקש. שאר הפרויקטים שאושרו - טרם החל ביצועם כאשר הסיבה לכך אינה טמונה בצד הישראלי.

להלן פירוט תחומי הפרויקטים החל מיום 20/06/2010: 60 פרויקטים בתחום החינוך, 27 בתחום התשתיות, 14 בתחום החקלאות, 12 בתחום הבריאות, 11 בתחום הדיור, 8 כבישים ו-17 שונות.

19. בנוגע למבוקש בסעיף ג' (8) לפנייה, רשימת הפרויקטים אשר זכו לאישור הרשויות הישראליות פורסמה ברבים, הן במסגרת תדרוכים שבוצעו לתקשורת הבינלאומית והן בדו"ח שהופץ לגורמי הקהילה הבינלאומית ולגורמי תקשורת ישראלית ובינלאומית, ואף זכה לסיקור בכלי התקשורת. הדו"ח אף פורסם במלואו באתר מתאם פעולות הממשלה בשטחים באינטרנט, שכתובתו: WWW.COGAT.IDF.IL, והמצ"ב כנספח ה'.

20. בנוגע למבוקש בסעיף ד' (1) לפנייה, לאחר קבלת האישור מתבצע הליך תאום הכנסת הסחורות בהתאם לנוהל הרגיל, כפי שמפורט בסעיף 4 בנוהל המצ"ב כנספח א'.

21. בנוגע למבוקש בסעיף ד' (2) לפנייה, הנהלים וההנחיות בכל הנוגע לבקשות לתאום מעברן של סחורות מפורטים בסעיף 5 בנוהל המצ"ב כנספח א'.

באשר למשך הטיפול בבקשות להכנסת ציוד "רגיש", התיאום מתבצע בהתאם לבקשות הגורם הפונה, בין אם מדובר בגורם פלסטיני או בגורם בינ"ל, ובהתאם ליכולות המעבר.

יצוין, כי רשימת התאום היומית מועברת למנהל מעבר כרם שלום, אשר מתעדף את הכנסת הסחורות בהתאם לסוגי הסחורות ומתוך מגמה לתת שירות אופטימאלי לסחורות מבלי לפגוע בהן (מוצרי קירור וכדומה).

בלמ"ס

התקשורת בין הגורמים לבין מגישי הבקשות מבוצעת באמצעות ענף קש"ח וארב"ל במתפ"ש. הקשר בין הגורמים האמורים לבין הצד הפלסטיני וגורמי הארב"ל מתבצע באופן רציף וישיר על-ידי פגישות, טלפונים, פקס ודוא"ל בין הצדדים.

22. בנוגע למבוקש בסעיף ד' (3) לפנייה, כלל הנהלים וההנחיות ביחס לאישורי ייבוא סחורות ושחרורן מהמכס נקבעים על-ידי רשות המיסים בישראל. אופן היבוא לרצועת עזה מפורט באתר האינטרנט של רשות המיסים בישראל, תחת הכותרת "הנחיות לסוכני מכס אוטונומיה" (נוהל משנת 2006) בכתובת: [HTTP://OZAR.MOF.GOV.IL/TAXES](http://OZAR.MOF.GOV.IL/TAXES).

23. בנוגע למבוקש בסעיף ד' (4) לפנייה, בהתייחס לשאלות בנושא סחורות של האו"ם וארגונים בינלאומיים המיועדות לרצועת עזה, מצ"ב נוהל תרומות לרשות הפלסטינית אשר אנו פועלים לפיו, המצורף כנספח ו'. יצוין, כי מדובר בנוהל פנימי ואולם קיימים הבדלים בין קיבועי הזמן הנדרשים על-ידי מתפ"ש בנוהל, לבין המתרחש בפועל, בשל מכלול הגורמים והשיקולים הנדרשים על-ידיהם. יצוין, כי אנו פועלים מול הגופים בכל בקשה על מנת לקיים מעקב ולצמצם את מרווחי הזמן להתייחסות.

24. יצוין, כי מהנוהל הושמטו נספח ג' ונספח י"ב בפקודה שבנספח ו' על-ידי מחלקת ביטחון מידע משיקולי ביטחון מידע לפי סעיף 9 א' (1) לחוק חופש המידע.

25. בנוגע למבוקש בסעיף ד' (5) לפנייה, אין מגבלה להכנסת סחורות תוצרת איו"ש לרצועת עזה. במסגרת רשימת התאום היומית, מצוין מקור הסחורה (ישראל / איו"ש) על-ידי הצד הפלסטיני.

26. בנוגע למבוקש בסעיף ד' (6) לפנייה, התאום מתבצע לפי פרטי הגורם הפלסטיני הפונה, ספק ומוביל, כפי שמתבצע ביחס לכלל הסחורות.

27. בנוגע למבוקש בסעיף ד' (7) לפנייה, רמת הפירוט הנדרשת עבור תאום הכנסת הסחורה מצוינת בטופס המצורף בנספח א'. טווח הזמנים לכניסת סחורות הינם שעות הפעילות של מעבר כרם שלום, אשר פועל בימים א'-ה' מהשעה 30:6 ועד שעות החשיכה.

בלמ"ס

28. בנוגע למבוקש בסעיף ה' (1) בפנייה, יודגש כי תפעול מעבר כרם שלום הינו בסמכות רשות המעברים היבשתיים של משרד הביטחון, וכלל המידע והנתונים הניתנים בסעיף ה', מתבססים על המידע שנמסר למתאם פעולות הממשלה בשטחים על-ידי גורמי הרשות.

29. בנוגע למבוקש בסעיף ה' (2) לפנייה, המסוע מוצב בצידו הפלסטיני של מעבר כרם שלום ואינו באחריות רשות המעברים היבשתיים של משרד הביטחון. הצבתו במקום נעשתה בתאום בין רשות המעברים היבשתיים של משרד הביטחון למנהלת המעברים של הרשות הפלסטינית אשר הזמינה את המסוע, מפעילה ומתחזקת אותו.

30. בנוגע למבוקש בסעיף ה' (3) לפנייה, קיבולת המסוע, עליו מועברים לרצועת עזה חיטה ותערובת בעלי-חיים, הינה 600 טון לשעה. כיום, מעביר המסוע 1,600 טון ביום, עד 40 משאיות, בשל מגבלת שטחי טעינה ופריקה.

31. בנוגע למבוקש בסעיף ה' (4) לפנייה, העברת הסחורות דרך מעבר כרם שלום כרוכה בגביית הוצאות תפעוליות בלבד. הסכומים האמורים נגבים על-ידי רשות המעברים היבשתיים של משרד הביטחון והועברו ונמסרו בעל-פה לידיעת הסוחרים. התשלום הינו בהתאם לפירוט הבא:

א. 250 ש"ח – אגרגטים, תערובת.

ב. 400 ש"ח – משאית סינגל.

ג. 700 ש"ח – סמיטריילר, פול טריילר.

ד. 1,400 ש"ח – מטען חריג.

32. בנוגע למבוקש בסעיף ה' לפנייה, בנושא היצוא מעזה, יובהר כי בהתאם להחלטת ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מיום 8 בדצמבר 2010, שפורסמה בהודעת משרד ראש הממשלה, באתר האינטרנט שכתובתו: WWW.PMO.GOV.IL/PMO/COMMUNICATION/SPOKESMAN/2010/12/SPOKED-ES081210.HTM, הוחלט על הקלות נוספות שיאפשרו הרחבת יצוא סחורות מרצועת עזה, וזאת במטרה להרחיב את הפעילות הכלכלית ברצועה, ובכך להקל על האוכלוסייה בעזה, הנתונה תחת משטר דיכוי וטרור שמפעיל החמא"ס. עוד הוחלט, כי בשלב ראשון, יתמקד היצוא בענפי החקלאות, הריהוט והטקסטיל. היצוא ייעשה בהדרגה והוא כרוך בהערכות ביטחוניות ולוגיסטיות במעבר כרם שלום.

בלמ"ס

יצוין, כי עוד בטרם החלטת הקבינט מדצמבר 2010 דלעיל, התבצע יצוא של תותים ופרחים.

33. בנוגע למבוקש בסעיף ו' (1) לפנייה, הבקשות ליצוא מתקבלות הן מהרשות הפלסטינית והן מהקהילה הבינלאומית. הנחיותיו ונהליו של נוהל תאום הכנסת סחורות לרצועת עזה, המצ"ב כנספח א', תקפים גם בנוגע להגשת בקשות ליצוא.

34. בנוגע למבוקש בסעיף ו' (2) לפנייה, בכל הנוגע לקריטריונים ליצוא מרצועת עזה, להלן הקריטריונים הקיימים בתהליכי היצוא:

א. היצוא מעזה מתאפשר בימים א'-ה', וזאת בכפוף לקיבולת מעבר כרם שלום ליצוא שהינה עשר משאיות פלסטיניות ביום. מגבלה זו נועדה לאזן בין יכולת הכנסת הסחורות לרצועה לבין היכולת לתמוך בהוצאת סחורות וכן ביכולת בידוק הסחורות. יש לציין, כי עד כה היקף הבקשות הפלסטיניות לתאום יצוא בפועל לא הגיע למכסה זו.

יצוין, כי קיימת הבטחה של הקהילה הבינ"ל לבצע רכש של משקף בידוק. הנ"ל טרם מומש והינו תנאי הכרחי להרחבת המכסה היומית להוצאת סחורות מעזה במעבר כרם שלום.

ב. יצוא מתבצע על-פי נהלי משרד החקלאות ורשות המכס והמיסים והנחיותיהם: פעילות מתואמת של עמילי המכס באמצעות מסמכי שלירת יצוא, רשומון יצוא וטופס הצהרת יצואן על מקור הטובין.

קריטריונים אלה מוכרים במסגרת שיחות של גורמי מתפ"ש ומת"ק עזה עם גורמי הרשות הפלסטינית, יצואנים ואגודות חקלאיות פלסטיניות וכן לגורמי הקהילה הבינלאומית העוסקים בנושא.

יצוין, כי לאחרונה התקיים מפגש בין רע"ן כלכלה מתפ"ש וגורמי מת"ק עזה וגורמי רשות מעברים מכס וחקלאות ישראלים, לבין גורמים פלסטינים רלוונטיים (נציג הרשות הפלסטינית וראשי אגודת החקלאים) שבמהלכו הוצג לפלסטינים הנוהל הנדרש ליצוא תפ"א ועגבניות מרצועת עזה לירדן.

35. בנוגע למבוקש בסעיף ו' (3) לפנייה, הנחיותיו ונהליו של נוהל תאום הכנסת סחורות לרצועת עזה (המצ"ב כנספח א') תקפים, בשינויים המחויבים, גם על הגשת בקשות ליצוא.

בלמים

36. בנוגע למבוקש בסעיף ו' (4) לפנייה, אין נהלים כתובים לנושא. יצוין, כאמור, כי היצוא מתקיים מזה שנים ארוכות, כולל יצוא תותים ופרחים להולנד באופן כמעט רציף.

כל בקשה נבחנת לגופה, תוך לקיחה בחשבון של מגוון השיקולים הנדרשים, לרבות החלטות הדרג המדיני, היבטים ביטחוניים, מכס, חקלאות - מניעת מחלות ושיקולים נוספים בהתאם למהות הבקשה. כמו כן, יצוין, כי התאום ליצוא סחורות מתבצע לאחר אישור הבקשה, על בסיס יומי ובין מתאם הכנסת הסחורות הפלסטיני למת"ק עזה.

37. בנוגע למבוקש בסעיף ו' (5) לפנייה, מאז החלטת הקבינט בדצמבר 2010 הוגשו ואושרו 6 בקשות ליצוא לחו"ל. יש לציין, כי כל הבקשות שהוגשו ליצוא חקלאי (מגוון וכמויות) אושרו ותואמו בפועל. להלן פירוט הפריטים:

א. תותים – התאפשר יצוא חקלאי מרצועת עזה של תותים (פריטים אלה יוצאו עוד קודם לכן) לשווקים באירופה. בשנה האחרונה יוצאו כ-370 טון תות שדה.

ב. פרחים – התאפשר יצוא חקלאי מרצועת עזה של פרחים (פריטים אלה יוצאו עוד קודם לכן) לשווקים באירופה. בשנה האחרונה יוצאו כ-10 מיליון פרחי ציפורן.

ג. פלפלים – התאפשר יצוא חקלאי מרצועת עזה של פלפלים לשווקים באירופה. עד כה עומדת כמות היצוא על כ-6 טון פלפלים.

ד. עגבניות שרי – התאפשר יצוא חקלאי מרצועת עזה של עגבניות שרי לשווקים באירופה. עד כה עומדת כמות היצוא על כ-6.5 טון עגבניות שרי.

ה. תפוחי אדמה ועגבניות לירדן – בקשה ליצוא עגבניות ותפוחי אדמה לירדן אושרה ביום 21/06/2011 אך לא מומשה על-ידי היצואנים הפלסטינים עד כה.

ו. טקסטיל וריהוט לחו"ל – בקשת הקורטט לאשר יצוא של מוצרי טקסטיל וריהוט מרצועת עזה לחו"ל אושרה ביום 19/07/2011, אך לא מומשה על-ידי היצואנים הפלסטינים עד כה.

ז. בקשות לשיווק לישראל ולאיו"ש של סחורות חקלאיות לא אושרו בשלב זה.

בלמים

38. בנוגע למבוקש בסעיף ו' (6) לפנייה, יצוא טקסטיל וריהוט מרצועת עזה מיועד לחו"ל ויצוא של תפוזים ועגבניות מיועד לירדן. באשר להגבלה על יעדן הסופי של הסחורות, יעד יצוא הסחורות נבחן לגופו של עניין. כל הבקשות שהוגשו ליצוא לחו"ל אושרו. בשלב זה לא אושרה, כאמור, הוצאת סחורות לישראל ולאיו"ש.

39. לבקשתכם.

40. בברכה,

גיא ענבר, רס"ן
דובר תאום פעולות
הממשלה ב ש ט ח י ס

פירוט נספחים המצ"ב:

- נספח א' – נוהל תאום הכנסת סחורות לרצועת עזה, עמוד 13.
- נספח ב' – נוהל הכנסת טובין מפוקחים לרצועת עזה, עמוד 17.
- נספח ג' – נוהל מימוש פרויקטים במימון בינ"ל ברצועת עזה, עמוד 31.
- נספח ד' – מסמך בקשה להכנסת סחורות וטובין מפוקחים, עמוד 38.
- נספח ה' – מסמך 163 פרויקטים במימון בינ"ל המאושרים לביצוע ברצועת עזה, עמוד 42.
- נספח ו' – נוהל אישור תרומות לרשות הפלסטינית, עמוד 74.
- נספח ז' – טיוטת מסמך שנכתב על-ידי הקוורטט לאחר עבודת מטה משותפת עימנו ומהווה בסיס כללי לפעילות המשותפת בהקשר אישור הפרויקטים, עמוד 110.

בלמים