


| |
|-------------------------|
| מספר נוהל: 1.5.0001 |
| דף 1 מתוך 6 |
| תאריך עדכון: 06.10.2011 |

| | |
|----------------------------|--|
| תחום: כללי |  רשות האוכלוסין וההגירה |
| נושא: נוהל ועדת השגה לזרים | |

נוהל ועדת השגה לזרים במשרד הפנים - מרחבי ירושלים ותל אביב

1. כללי

בהתאם להחלטת שר הפנים והיועץ המשפטי לממשלה, תמונה במשרד הפנים ועדת השגה לזרים, אחת או יותר, של דן יחיד, אשר יוסמך על ידי שר הפנים להחליט בהשגות על החלטות של לשכות רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול (להלן: רשות האוכלוסין) המפורטות בתוספת לנוהל זה, בנושאים המנויים בסעיף 3 לנוהל זה (להלן - החלטת הרשות). יושב ראש ועדת ההשגה יהווה ערכאת השגה מנהלית זמנית עד לכינונו בחקיקה של בית דין לזרים.

הפניה לוועדת ההשגה לזרים בהשגה על החלטת נושא משרה ברשות האוכלוסין וההגירה תהא שלב הכרחי של מיצוי ההליכים המינהליים קודם להגשת עתירה בפני בית המשפט המוסמך.

ביום 25.11.08 פורסמה בילקוט הפרסומים 5870, עמ' 439, הודעת שר הפנים על העברת סמכויות ליושב ראש ועדת ההשגה לזרים.

2. יושב ראש ועדת ההשגה לזרים

כיושב ראש ועדת ההשגה לזרים יכהן שופט בדימוס, או מי שכשיר להיות שופט, אשר ימונה על ידי שר הפנים, בהסכמת היועץ המשפטי לממשלה (להלן: יושב ראש ועדת ההשגה).

3. סמכות יושב ראש ועדת ההשגה


(א) יושב ראש ועדת ההשגה יוסמך על ידי שר הפנים לדון ולהחליט בהשגות על החלטת רשות, למעט החלטות שר הפנים, בבקשות למתן אשרה ורישיון ישיבה לפי חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952, לפי הנהלים הבאים -

- (1) נוהל מתן מעמד לבן זוג זר הנשוי לאזרח ישראלי (5.2.0008);
- (2) נוהל הטיפול בהסדר מעמד לבני זוג של אזרחים ישראלים, לרבות בני אותו מין (5.2.0009);
- (3) נוהל הטיפול בהענקת מעמד לבן קטין של בן/ת זוג של זכאי שבות (5.2.0024);
- (4) נוהל הטיפול במתן מעמד לנין של זכאי שבות (5.2.0027);

| | | |
|----------|-----------|------------------------|
| 1.5.0001 | מספר נוהל | רשות האוכלוסין וההגירה |
|----------|-----------|------------------------|



| |
|-------------------------|
| מספר נוהל: 1.5.0001 |
| דף 2 מתוך 6 |
| תאריך עדכון: 06.10.2011 |


| | |
|----------------------------|--|
| תחום: כללי |  רשות האוכלוסין וההגירה |
| נושא: נוהל ועדת השגה לזרים | |

- (5) נוהל הטיפול במתן מעמד להורה קשיש ובודד של אזרח ישראלי (5.2.0033);
- (6) נוהל מתן מעמד להורים לחיילים (5.2.0036);
- (7) נוהל עדכון מקום עבודה לעובדים זרים (לרבות ענף הבנין) (5.3.0022);
- (8) נוהל רישום ומתן מעמד לילד שרק אחד מהוריו רשום כתושב קבע בישראל (2.2.0010);
- (9) נוהל טיפול במתן מעמד לבן זוג זר הנשוי לתושב קבע (5.2.0011);
- (10) נוהל פקיעת רשיון לישיבת קבע (5.2.0018);
- (11) נוהל הפסקת הליך מדורג (5.2.0017);
- (12) נוהל הפסקת הליך מדורג עקב אלימות (5.2.0017 א);
- (13) נוהל טיפול במתן אשרות ורשיונות ישיבה מסוג ב/2 (ביקור) המוגשות בלשכות רשות האוכלוסין (5.4.0001);
- (14) נוהל טיפול בהארכות של רשיון ביקור מסוג ב/2 (5.4.0007);
- (15) נוהל ועדה בינ-משרדית לקביעה ולמתן מעמד בישראל (5.2.0022).
- (ב)** יושב ראש ועדת ההשגה רשאי לאשר את ההחלטה עליה משיגים, לשנותה, לבטלה ולקבל החלטה אחרת במקומה, במסגרת הסמכויות הנתונות לרשות המחליטה, או להחזיר את הענין עם הוראות לרשות שהחליטה.
- (ג)** החלטת יושב ראש ועדת ההשגה לקבל את ההשגה תהא סופית בתום שבעה ימים מיום שנתן אותה.
- (ד)** יושב ראש ועדת ההשגה רשאי להורות על עיכוב ביצוע של פעולות אכיפה לגבי מי שהשיג בפניו, וזאת כל עוד הוא דן בעניינו של המשיג, או שהחלטתו טרם נכנסה לתוקף.
- (ה)** יושב ראש ועדת ההשגה רשאי להחליט גם בהשגה של מי שבקשתו ללשכת רשות האוכלוסין לא נענתה בתוך פרק זמן סביר בנסיבות העניין.
- (ו)** נושאים נוספים יועברו לטיפול ועדת ההשגה על ידי שר הפנים בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה.

| | | |
|----------|-----------|------------------------|
| 1.5.0001 | מספר נוהל | רשות האוכלוסין וההגירה |
|----------|-----------|------------------------|



| |
|-------------------------|
| מספר נוהל: 1.5.0001 |
| דף 3 מתוך 6 |
| תאריך עדכון: 06.10.2011 |

| | |
|----------------------------|--|
| תחום: כללי |  רשות האוכלוסין וההגירה |
| נושא: נוהל ועדת השגה לזרים | |

(ז) על אף האמור לעיל, יושב ראש ועדת ההשגה לא ידון באלה:

- (1) השגות שעניינן מתן מעמד מטעמים הומניטריים לפי סעיף 1א3 לחוק האזרחות והכניסה לישראל (הוראת שעה), התשס"ג-2003;
- (2) השגה לגבי ענין שלא היתה לגביו פניה מוקדמת לרשות;
- (3) השגה של מי שהושם במשמורת, עובר לפניה ליושב ראש ועדת ההשגה;
- (4) השגה בעניין שכבר נדון והוכרע על ידו, אלא אם כן חל שינוי בנסיבות או התגלו עובדות חדשות שלא היו ידועות במועד ההכרעה בהשגה; ואולם אם חל שינוי בנסיבות או התגלו עובדות כאמור, יביאן המשיג תחילה לפני הרשות שקיבלה את החלטה הקודמת בעניינו, לצורך קבלת החלטה חדשה באותו העניין.

4. הגשת ההשגה

(א) הרואה עצמו נפגע מהחלטה של רשות האוכלוסין, בנושאים המפורטים בסעיף 3(א), ומי שבקשתו לרשות האוכלוסין בנושאים האמורים, לא נענתה בתוך פרק זמן סביר, בנסיבות הענין, רשאי להשיג על החלטה או היעדרה בפני יושב ראש ועדת ההשגה, בהתאם למפורט בתוספת לנוהל זה.


(1א) השגה תוגש בכתב, בעברית, בליווי תצהיר ותכיל את הפרטים הבאים:

- (1) שם המשיג, מענו, מספר הטלפון שלו והמען להמצאת הודעות ומסמכים;
 - (2) תמצית החלטה שעליה משיגים;
 - (3) העובדות שעליהם מסתמך המשיג;
 - (4) הנימוקים שעליהם מבסס המשיג את ההשגה;
 - (5) רשימת מסמכים שעליהם מסתמך המשיג, בציון המסמכים שאינם ברשותו;
 - (6) הסעד המבוקש.
- (2א) (1) לכל עותק של כתב ההשגה יצורף העתק צילומי של החלטה נושא ההשגה ושל כל מסמך אחר שהמשיג מסתמך עליו, ושמצוי ברשותו;
- (2) לא צורף מסמך כאמור לכתב ההשגה, אף שהוא מצוי ברשות המשיג, לא יסתמך עליו

| | | |
|----------|-----------|------------------------|
| 1.5.0001 | מספר נוהל | רשות האוכלוסין וההגירה |
|----------|-----------|------------------------|



| |
|-------------------------|
| מספר נוהל: 1.5.0001 |
| דף 4 מתוך 6 |
| תאריך עדכון: 06.10.2011 |

| | |
|----------------------------|--|
| תחום: כללי |  רשות האוכלוסין וההגירה |
| נושא: נוהל ועדת השגה לזרים | |

המשיג אלא ברשות יושב ראש ועדת ההשגה.

(3א) השגה כאמור בסעיף קטן (א), תוגש לוועדת ההשגה שבאזור סמכותה ניתנה ההחלטה של לשכת רשות האוכלוסין אשר נגדה מוגשת ההשגה, כמפורט בתוספת לנוהל זה.

(4א) השגה תוגש בלא שיהוי, לפי נסיבות הענין, ולא יאוחר משלושים ימים ממועד מסירת ההחלטה למשיג או מיום שהמשיג קיבל הודעה עליה או מיום שנודע למשיג עליה, לפי המוקדם, או בתוך מועד מוקדם יותר כפי שנקבע בהחלטה בהתאם להוראות הדין או נסיבות הענין.

(ב) בהחלטת הרשות בענין בקשתו של פונה, בעניינים שבסמכות ועדת ההשגה, תצוין אפשרות הגשת השגה לוועדת ההשגה בתוך המועד האמור בסעיף קטן (4א) וכן את אופן ומקום הגשת ההשגה.

(ג) יושב ראש ועדת ההשגה רשאי להאריך את המועד להגשת ההשגה מטעמים מיוחדים שירשמו.

5. תגובת הרשות

תגובת הרשות להשגה תינתן בכתב ותועבר ליושב ראש ועדת ההשגה בתוך 30 ימים מיום מועד קבלתה ברשות. העתק תגובת הרשות יועבר למשיג.

6. עבודת יושב ראש ועדת ההשגה


(א) יושב ראש ועדת ההשגה רשאי להורות על השלמת פרטים או טענות מאת מגיש ההשגה או מאת הרשות, וכן, מטעמים מיוחדים שירשמו, לזמן את מגיש ההשגה ואת נציג הרשות, להופיע בפניו כאשר מטרת הזימון היא מיצוי הבירור של פרטים או טענות ולא עריכת חקירה נגדית.

(ב) יושב ראש ועדת ההשגה רשאי לדרוש מהרשות כל ידיעה או מסמך הנמצאים ברשותה והדרושים לשם מילוי תפקידיו, לרבות תיקו של המשיג, והחומרים וחוות הדעת שהועברו על ידי גורמי הביטחון למשרד הפנים, ככל שאלה היוו בסיס להחלטת הרשות. במקרים בהם ייכלל בהתייחסות מידע חסוי, יקפיד יושב ראש ועדת ההשגה על חסיון המידע בהתאם להוראות כל דין.

(ג) (1) החלטת יושב ראש ועדת ההשגה תהיה מנומקת, תינתן בכתב, במועד סמוך, ככל האפשר, למועד קבלת תגובת הרשות או תגובתו האחרונה של המשיג, לפי הענין, ולא



| |
|-------------------------|
| מספר נוהל: 1.5.0001 |
| דף 5 מתוך 6 |
| תאריך עדכון: 06.10.2011 |

| | |
|----------------------------|--|
| תחום: כללי |  רשות האוכלוסין וההגירה |
| נושא: נוהל ועדת השגה לזרים | |

יאוחר משישים ימים מאותו המועד;

- (2) יושב ראש ועדת ההשגה יעביר את החלטתו לרשות, במועד הסמוך, ככל האפשר, למתן ההחלטה;
- (3) החליט יושב ראש ועדת ההשגה לקבל את ההשגה, יעבירה למשיג, עם כניסתה לתוקף לפי סעיף 3(ג);
- (4) יושב ראש ועדת ההשגה יציין בהחלטתו את זכותו של המשיג לעתור נגד ההחלטה בפני בית המשפט לענינים מינהליים, בלא שיהוי, לפי נסיבות הענין, ולא יאוחר מארבעים וחמישה ימים מיום שההחלטה פורסמה כדין.

7. העברת הטיפול במקרים חריגים

- (א) שר הפנים רשאי, בתוך 7 ימים מיום מתן ההחלטה על ידי יושב ראש ועדת ההשגה, להחליט לדון בעצמו בהשגה, אם מצא שההחלטה שניתנה בה עלולה לפגוע באינטרס ציבורי חשוב; החלטתו המנומקת של שר הפנים תועבר ליושב ראש ועדת ההשגה שקיבל את ההחלטה, למשיג ולרשות האוכלוסין.
- (ב) במקרים חריגים בהם הסתבר ליושב ראש ועדת ההשגה כי ההשגה מעוררת שאלות עקרוניות שבמדיניות, רשאי הוא, להעביר את ההשגה להחלטת שר הפנים; על החלטת שר הפנים ניתן להגיש עתירה לבית המשפט לענינים מינהליים.

8. סדרי הדיון ונהלי העבודה של יושב ראש ועדת ההשגה

יושב ראש ועדת ההשגה יקבע לעצמו את סדרי דיוניו ונהלי עבודתו ככל שאלה לא נקבעו בנוהל זה, מונו מספר ועדות השגה, ייקבעו סדרי הדיון ונהלי העבודה בתיאום בין כלל יושבי הראש.


9. היבטים אדמיניסטרטיביים

- (א) פעילות ועדת ההשגה, מבחינה מינהלית, תהיה באחריות משרד הפנים, אשר ידאג למשכן ולציוד הולמים, ולמזכירות שתסייע לעבודת יושב ראש ועדת ההשגה.
- (ב) על מנת להבטיח את עצמאותו ואי תלותו של יושב ראש ועדת ההשגה - לרבות בהיבט של מראית העין - יש להקפיד על הפרדה בין עניני יושב ראש ועדת ההשגה לרשות האוכלוסין, לרבות לעניין מקום מושבו ושאר ההיבטים האדמיניסטרטיביים הכרוכים בעבודתו.
- (ג) לצורך הבאת עמדת הרשות בפני יושב ראש ועדת ההשגה ימונו במשרד הפנים עובדים ייעודיים במשרה מלאה - נציגי הלשכה המשפטית והדרג המקצועי של רשות האוכלוסין -

| | | |
|----------|-----------|------------------------|
| 1.5.0001 | מספר נוהל | רשות האוכלוסין וההגירה |
|----------|-----------|------------------------|



| |
|-------------------------|
| מספר נוהל: 1.5.0001 |
| דף 6 מתוך 6 |
| תאריך עדכון: 06.10.2011 |

| | |
|----------------------------|---|
| תחום: כללי |  רשות האוכלוסין וההגירה |
| נושא: נוהל ועדת השגה לזרים | |

אשר יעסקו בטיפול בהשגות ובמתן תשובה להן ליושב ראש ועדת ההשגה.

10 תחילה והוראות מעבר

- (א) תחילתו של נוהל זה ביום כ"ח באדר ב' התשע"א (3 באפריל 2011) (להלן – יום התחילה).
- (ב) יושב ראש ועדת ההשגה רשאי לדון גם בהשגות על החלטות של רשות האוכלוסין המנויות בסעיף 3(א) לנוהל זה, שניתנו על ידי רשות האוכלוסין לפני יום התחילה, ובלבד שהשגות כאמור יוגשו בתוך 30 ימים מיום התחילה.

תוספת לנוהל

(סעיף 4(א))

פירוט ועדות ההשגה, המפורטות בטור א' המוסמכות לדון בהשגות על החלטות של לשכות רשות האוכלוסין, המפורטות בטור ב' בהתאמה:

| טור א' הוועדה המוסמכת | טור ב' לשכת רשות האוכלוסין |
|-----------------------------|-------------------------------|
| | 1. בני ברק; |
| ועדת ההשגה בת"א | 2. הרצליה; |
| | 3. חולון; |
| | 4. רמת גן; |
| | 5. כפר סבא; |
| | 6. תל אביב; |
| | 7. פתח תקווה; |
| | 8. ראשון לציון; |
| | 9. רחובות; |
| | 10. רמלה. |
| | 11. נתניה |
| | ועדת ההשגה בי-ם |
| 13. מזרח ירושלים. | |

השגות תוגשנה בפקסימיליה כדלקמן:

ועדת ההשגה בירושלים : 02 - 5681670

ועדת ההשגה בתל אביב : 03 - 7973901

| | | |
|----------|-----------|------------------------|
| 1.5.0001 | מספר נוהל | רשות האוכלוסין וההגירה |
|----------|-----------|------------------------|

