

## נספח ב': קריטריונים של מפכ"ל המשטרה, 17.9.10

[http://www.poiice.gov.il/mehozot/agafAHM/hativatHakirof/Pages/meidap\\_huiiot.aspx#3](http://www.poiice.gov.il/mehozot/agafAHM/hativatHakirof/Pages/meidap_huiiot.aspx#3)

### חוליית מוגבלי כניסה

קריטריונים להגבלת כניסתם של תושבי הרש"פ לתחומי מדינת ישראל, על רקע מניעה פלילית

#### א. מבוא

1. מטרתו של נוהל זה לקבוע קריטריונים להגבלת הכניסה של תושבי הרש"פ (איו"ש ועזה), כדי לצמצם את הסכנה הצפויה לשלום הציבור במדינת ישראל מכניסת אנשים בעלי רקע פלילי או ביטחוני.

2. הגבלת הכניסה תתבסס על הנתונים המצויים בידי המשטרה, הן במרשם הפלילי הן במאגרי מידע אחרים או מקורות אחרים (מודיעיניים) שברשות המשטרה.

3. בנוהל זה:

"תיק מב"ד" — תיק פלילי שנפתח ונרשם.

"אדם" — תושב הרש"פ.

"גורמי צה"ל" — ראש מינהל תיאום וקישור (להלן: רמת"ק) באזור בו מתגורר האדם.

## **ב. יישום הקריטריונים**

נוהל זה, על הקריטריונים שנקבעו בו, יכנס לתוקפו ויושם על ידי המשטרה החל מיום 10.06.07.

## **ג. הכלל כניסתו של אדם לתחומי מדינת ישראל תוגבל בהתקיים אחד או יותר מהתנאים הבאים:**

1. האדם הורשע בביצוע עבירה.
2. כנגד האדם תלוי ועומד תיק מב"ד.
3. האדם הוכרז על ידי משטרת ישראל כעבריין נמלט או כדרוש לחקירה.
4. האדם עצור, לרבות בתנאי מעצר בית.
5. קיים מידע על מעורבותו של האדם בפלילים.

## **ד. מועד תחילת ההגבלה:**

1. נשפט אדם בהליך פלילי כניסתו לתחומי מדינת ישראל תוגבל החל מהמועדים הבאים, לפי המאוחר מביניהם:
  - א. יום גזר הדין.
  - ב. מועד תום ריצוי עונש המאסר.
2. אדם שנפתח נגדו תיק מב"ד, כניסתו לתחומי מדינת ישראל תוגבל החל מיום פתיחת התיק.
3. אדם שהוכרז כעבריין נמלט, כדרוש לחקירה או שהוא נתון במעצר (לרבות מעצר בית) — כניסתו לתחומי מדינת ישראל תוגבל החל מיום ההכרזה או המעצר.

## **ה. מנין תקופות ההגבלה בגין תיק מב"ד**

אדם שנפתח נגדו תיק מב"ד, כניסתו לתחומי מדינת ישראל תוגבל למשך התקופות כפי שיפורט להלן:

1. תיק מב"ד, בעבירה מסוג עוון או פשע, שהעונש המירבי בגינה,

אינו עולה על 7 שנים, ההגבלה תהיה לתקופה של שנה וחצי מיום פתיחת התיק.

2. על אף האמור בסעיף 1 – תיק מב"ד בעבירה לפי פרק י' לחוק העונשין התשל"ז 1977 (להלן: חוק העונשין), אשר העונש המירבי בגינה הוא עד 3 שנים – ההגבלה תהיה לתקופה של שנתיים מיום פתיחת התיק.

3. תיק מב"ד בעבירה לפי פרק י' לחוק העונשין אשר העונש המירבי בגינה הוא מעל 3 שנים – ההגבלה תהיה לתקופה של שלוש שנים מיום פתיחת התיק.

4. תיק מב"ד שנפתח בגין ביצוע עבירה אשר העונש המירבי בגינה עולה על 7 שנים, ההגבלה תהיה לתקופה של 4 שנים מיום פתיחת התיק.

#### **1. תקופת ההגבלה בגין הכרזת עברייני נמלט, דרוש לחקירה או בגין מעצר, תימנה כדלקמן:**

1. עברייני נמלט (ע.נ.) או דרוש לחקירה (ד.ח.) – כניסתו לתחומי מדינת ישראל תוגבל כל עוד ההכרזה בתוקפה.

2. חשוד שנעצר עד תום ההליכים לרבות מי ששוחרר למעצר בית כניסתו לתחומי מדינת ישראל תוגבל עד לסיום תקופת המעצר.

#### **2. מניין תקופת הגבלה בגין הרשעה אדם שהורשע, תוגבל כניסתו לתחומי מדינת ישראל בהתאם לתקופות הבאות:**

1. הרשעה בעבירה לפי סעיף 12(1) לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב (1952) או בעבירה של הפרת הכרזת שטח סגור – איסור יציאה לפי סעיף 90(א) לצו בדבר הוראות בטחון (יהודה

ושומרון) (מס' 378) תש"ל (1970), תגביל לתקופה של שנה וחצי מיום שניתן גזר הדין או ממועד תום ריצוי העונש — לפי המאוחר מביניהם.

2. הוטל עונש שאינו מאסר בפועל, או הסתימו ההליכים ללא הרשעה או בצו מבחן וכיו"ב — ההגבלה תהיה לתקופה של שנתיים מיום שניתן גזר הדין.

3. הרשעה אשר בגינה הוטל עונש מאסר עד שנה — ההגבלה תהיה לתקופה של 3 שנים מיום שניתן גזר הדין או ממועד תום ריצוי עונש המאסר — לפי המאוחר מביניהם.

4. הרשעה אשר בגינה הוטל עונש מאסר של למעלה משנה ולא יותר מ־5 שנים — ההגבלה תהיה לתקופה של 5 שנים מיום שניתן גזר הדין או ממועד תום ריצוי עונש המאסר — לפי המאוחר מביניהם.

5. הרשעה אשר בגינה הוטל עונש מאסר העולה על 5 שנים — ההגבלה תהיה בהתאם לסעיף 14(א)(3) לחוק המרשם הפלילי ותקנת השבים התשמ"א 1981 (להלן: חוק המרשם), קרי תקופת המאסר שהוטלה ועוד כפל התקופה, ובלבד שהתקופה הנוספת לא תעלה על 15 שנים.

6. על אף האמור לעיל, הרשעה באחת מהעבירות המפורטות להלן, אשר בגינה הוטלה תקופת מאסר העולה על שנה — ההגבלה תהיה כמפורט בסעיף 14(א)(2), 14(א)(3) לחוק המרשם, קרי:

(א) אם הוטל מאסר עד חמש שנים — תקופת המאסר שהוטלה ועוד עשר שנים.

(ב) אם הוטל מאסר למעלה מחמש שנים — תקופת המאסר שהוטלה ועוד כפל התקופה, ובלבד שהתקופה הנוספת לא תעלה על 15 שנים.

ג) ההוראות לעיל יחולו גם לגבי עבירה שעבר קטין בהתאם לקבוע בסעיף 14(ב) לחוק המרשם. סוגי העבירות: עבירות בטחון, עבירות של פגיעה בגוף, עבירות לפי פרק י' לחוק העונשין, עבירות בגין פקודת הסמים המסוכנים — למעט עבירה של שימוש עצמי.

7. הרשעה בעבירה מן העבירות המפורטות בסעיף 17 לחוק המרשם — ההגבלה תחל מיום ההרשעה ועד בכלל, בהתאם לתקופת ההתישנות ע"פ סעיף 17 הנ"ל.

8. למען הסר ספק, יובהר כי:

א) תקופת ריצוי עונש מאסר בפועל תתווסף לתקופת ההגבלה במובן זה שלאורך כל תקופת ריצוי המאסר המורשע יהיה מנוע כניסה, יחד עם זאת, מניין ההגבלה כאמור לעיל, יחל עם סיום ריצוי עונש המאסר בפועל.

ב) תקופת הגדרתו של אדם כ"אסיר ברשיון" על פי סעיף 14 לחוק שחרור על תנאי ממאסר תשס"א-2001, תיחשב כחלק בלתי נפרד מתקופת מאסרו לעניין תקופת ההגבלה.

#### **ח. הגבלה בשל מידע מודיעיני או אחר**

1. ניתן להגביל כניסתו של אדם לתחומי מדינת ישראל בשל מידע מודיעיני המצביע על מעורבותו בפעילות פלילית.

2. המידע יבחן, בין היתר, בשים לב לתוכנו, אמינותו, היקפו, לסוג הפעילות הפלילית המיוחסת לאדם המבקש את ההיתר ולתקופה לגביה התייחס המידע, הכל בהתאם לקביעת הגורמים המקצועיים של משטרת ישראל כפי שיקבעו מעת לעת.

#### **ט. הגבלה בגין יותר מעילה אחת**

יובהר כי, אם יש לאדם יותר מתקופת הגבלה אחת (בשל התקיימות יותר מתנאי אחד) תחול תקופת ההגבלה הארוכה מביניהן.

**י. ביצוע עבירות נוספות בתקופת ההגבלה**

הורשע אדם בעבירה, שבוצעה תוך כדי תקופת הגבלה בשל הרשעה קודמת אחרת, תוכפל תקופת ההגבלה בגין העבירה הראשונה ותתווסף במצטבר להגבלה שתחול בגין העבירה הנוספת.

**יא. ביצוע עבירות נוספות שלא בתקופת ההגבלה**

הורשע אדם בעבירה נוספת מאותו סוג, לאחר שהסתיימה תקופת הגבלה בשל הרשעה קודמת אחרת שטרם התיישנה ונמחקה בהתאם לחוק המרשם, תוכפל תקופת ההגבלה שתחול בגין העבירה הנוספת.

**יב. סמכות הגבלה כללית**

המשטרה רשאית להגביל כניסתו של אדם לתחומי מדינת ישראל גם שלא על פי התבחינים המנויים לעיל, אם היה קצין משטרה סבור כי בהתרת כניסתו לתחומי מדינת ישראל יש חשש לשלום הציבור או לביטחונו.

**יג. בקשת ערר**

אדם המבקש לערער על המלצת המשטרה, יוכל להפנות בקשה בכתב לגורמי צה"ל. משטרת ישראל תעביר המלצתה לגורמי צה"ל, תוך התייחסות לנימוקי הבקשה ונסיבות הענין.

**יד. קביעת "דור ביניים"**

1. כניסת הקריטריונים החדשים לתוקף, הביאה להוספת מספר רב של מנועי כניסה אשר לא היו מנועים ע"פ הקריטריונים הקודמים, והפכו למנועים רק כתוצאה מכניסתם לתוקף של הקריטריונים החדשים (מבלי שיש לגביהם תיק פלילי חדש או מידע חדש). קבוצה זו תקרא: "קבוצת דור הביניים".

2. אדם הנכלל בקבוצת דור הביניים, אשר כניסתו לתחומי מדינת

ישראל הותרה על פי הקריטריונים הישנים, לא יהיה מנוע כניסה עקב כניסת הקריטריונים החדשים לתוקף.

#### **טו. בחינת הקריטריונים**

משטרת ישראל תבחן, מעת לעת, את הקריטריונים להגבלת כניסה לתחומי מדינת ישראל, לרבות בחינת מחודשת של טווח הגילאים, מגמות הפשיעה הקיימות, התפתחויות בתחום המדיני ביטחוני והארכת תקופות ההגבלה אשר יוטלו על מנועי הכניסה לתחומי מדינת ישראל.