


מספר נוהל: 5.2.0019
דף 1 מתוך 5
תאריך עדכון: 5.4.2012

תחום: אשרות	 רשות האוכלוסין וההגירה
נושא: הפסקת הליך מדורג כתוצאה מאלימות	

נוהל הטיפול בהפסקת הליך מדורג להסדרת מעמד לבני זוג של ישראלים כתוצאה מאלימות מצד בן הזוג הישראלי

א. מטרת הנוהל

1. לקבוע את השיטה לטיפול בהפסקת ההליך המדורג של בן זוג זר של ישראלי במקרים בהם הקשר הזוגי נותק כתוצאה מאלימות מצד בן הזוג הישראלי ע"פ מידע שנמסר ע"י אחד מבני הזוג או גורם אחר.

2. נוהל זה יחול על זרים שהחלו בהליך המדורג עם ישראלי על סמך נישואין.

ב. תנאים ודרישות:


- 1.ב. הודעה על אלימות על ידי אחד מבני הזוג או גורם אחר.
- 2.ב. נוכחות בלשכת הרשות של אחד מבני הזוג / מיופה כוח של אחד הצדדים.
- 3.ב. הוכחות טענת האלימות בהתאם לסעיף 6.1.3.ג. יובהר כבר עתה כי אי המצאת הוכחה לטענת האלימות תביא לדחיית הבקשה בשל אי עמידה בתנאי הסף לנוהל זה.

ג. הליך הטיפול

- 1.ג. עם קבלת המידע/הודעה בדבר ניתוק הקשר הזוגי, רע"ן אשרות בלשכת הרשות יבדוק את התיק האישי והמסמכים הרלבנטיים להליך, יאמת הנתונים מול הקובץ ויעדכן הערה ב"גיליון הרישום" הממוחשב של שני בני הזוג.
- 2.ג. עובד הרשות יזמן את שני בני הזוג בנפרד לראיון בלשכת הרשות באמצעות מכתב רשום (יודגש כי חובה לקיים ראיון בטרם תתקבל החלטה בעניין מעמדו של הנתיין הזר). במהלך הראיון יש לבדוק את כוונות הנתיין הזר להמשך שהייה והשתקעות בישראל.
- 3.ג. במידה ובן הזוג הזר לא התייצב לראיון, על רע"ן אשרות לנסות ולברר האם יש הסבר סביר להיעדרות מן הראיון. היה ולא הוצג בפני העובד הסבר סביר לכך, ולאחר התייעצות עם מרכז אשרות בלשכה, יש לבטל את רשיונו של הזר ולשלוח בדואר רשום לכתובתו המעודכנת בקובץ הודעה על הפסקת ההליך המדורג, ביטול הרשיון ודרישה ליציאה



מספר נוהל: 5.2.0019
דף 2 מתוך 5
תאריך עדכון: 5.4.2012

תחום: אשרות	 רשות האוכלוסין וההגירה
נושא: הפסקת הליך מדורג כתוצאה מאלימות	

מישראל תוך 14 ימים. עותק מהודעה זו יש לשלוח גם לבן הזוג הישראלי ולמינהל אכיפה לזרים.

4.ג. לאחר קיום הראיון יועבר סיכום התיק לדיון בוועדה לשכתית בראשות מנהל הלשכה, בצירוף אישורים מתאימים המוכיחים את טענת האלימות כמפורט בסעיף ג.6.1.3. ככל שלא הוכחה טענת האלימות יודיע רע"ן אשרות למבקש כי עליו להמציא תימוכין לבקשתו כמפורט בסעיף ג.6.1.3 בתוך 30 ימים. ככל שלא יומצאו התימוכין המתאימים, יודיע רע"ן למבקש בכתב כי בקשתו מכוח זה נדחית על הסף ויעביר בקשתו לטיפול בהתאם ל"נוהל הפסקת הליך מדורג" שמספרו 5.2.0017.

5.ג. לא תידרש יציאתו המיידית של הנתיין הזר את הארץ עד לקבלת החלטה בבקשה. במידת הצורך, יאריך עובד הרשות את רשיון הישיבה הקיים אשר בידי בן הזוג הזר, לתקופה הנדרשת בהתאם לנהלים ועד לקבלת החלטה בבקשה.

6.ג. היה והוחלט ע"י הוועדה הלשכתית על הפסקת ההליך המדורג כתוצאה מניתוק הקשר הזוגי על רקע אלימות, יש לפעול כדלהלן:

6.1.ג. במקרה בו נותק קשר הנישואין ובן הזוג הזר טען כי סבל מאלימות מצד בן הזוג הישראלי טרם פקיעת הקשר הזוגי, ולבני הזוג ילדים משותפים יועבר התיק לדיון בוועדה הבינמשרדית בהתקיימות התנאים המפורטים להלן:

6.1.1.ג. בן/בת הזוג היה נשוי בנישואים כנים ונישואיו נרשמו במרשם האוכלוסין.

6.1.2.ג. בן הזוג קבל רשיון ישיבה בישראל מסוג א/5 למשך שנה אחת לפחות במסגרת ההליך המדורג.


6.1.3.ג. בן הזוג הזר טען כי סבל מאלימות מצד בן הזוג הישראלי טרם פקיעת הקשר הזוגי, וטענתו הוכחה באחת מן הדרכים הבאות:

א. שהייה של חודש או יותר במקלט לנשים מוכות במסגרת הגנה וטיפול לנשים נפגעות אלימות וילדיהן.

ב. קיימות ראיות לכאורה בידי המשטרה כי בוצעה עבירת אלימות.



מספר נוהל: 5.2.0019
דף 3 מתוך 5
תאריך עדכון: 5.4.2012

תחום: אשרות	 רשות האוכלוסין וההגירה
נושא: הפסקת הליך מדורג כתוצאה מאלימות	

ג. בן הזוג הזר קיבל צו הגנה מפני בן הזוג הישראלי מבית משפט לענייני משפחה, לאחר דיון במעמד שני הצדדים.

ד. אישור מטעם המחלקה לשירותים חברתיים ברשות המקומית/עירייה או מ"המרכז לטיפול ומניעת אלימות במשפחה" במשרד הרווחה, לפיו בן הזוג הזר מוכר ו/או מטופל על ידם בשל אלימות במשפחה מצד בן הזוג הישראלי.

ג.4.1.6 לבני הזוג ילדים משותפים המצויים במשמורת בן הזוג הזר או שבן הזוג הזר מקיים אתם קשר קרוב ורצוף ודואג למזונותיהם וצרכיהם, וחוות דעת מקצועית מטעם פקיד סעד / עו"ס עובד ציבור קבעה כי עזיבת בן הזוג הזר את הארץ תפגע באופן משמעותי בילדים.

ג.2.6. במקרה בו פקע קשר הנישואין ובן הזוג הזר טען כי סבל מאלימות מצד בן הזוג הישראלי טרם פקיעת הקשר הזוגי ולבני הזוג אין ילדים משותפים, יועבר התיק לדיון בוועדה הבינמשרדית בהתקיימות התנאים המפורטים להלן:

ג.2.1.6 בן/בת הזוג היה נשוי בנישואים כנים ונישואיו נרשמו במרשם האוכלוסין.

ג.2.2.6 בן הזוג קבל רשיון ישיבה בישראל מסוג א/5 מכוח ההליך המדורג.

ג.2.3.6 בן הזוג עבר יותר ממחצית מתקופת ההליך המדורג.


ג.2.4.6 בן הזוג הזר טען כי סבל מאלימות מצד בן הזוג הישראלי טרם פקיעת הקשר הזוגי, וטענתו הוכחה באחת מן הדרכים המפורטות בסעיף ג.6.1.3 לעיל.

ג.2.5.6 היה והתקיימו התנאים המפורטים בסעיף ג.2.6 לעיל, עובר להבאת התיק לדיון בוועדה, ייערך לבן הזוג הזר ריאיון בלשכת רשות האוכלוסין באזור מגוריו ובהתאם ל"נוהל עריכת ראיונות", לבחינת זיקתו לישראל ביחס לזיקתו לחו"ל.

במסגרת בחינת הזיקות של הזר לישראל ייבחנו בין היתר הנתונים הבאים: משך התקופה בה שוהה הזר בישראל (בכלל זה יינתן גם משקל לשאלת חוקיות השהייה האמורה), עבודה בישראל, קיומם של קרובי משפחה של הזר



מספר נוהל: 5.2.0019
דף 4 מתוך 5
תאריך עדכון: 5.4.2012

תחום: אשרות	 רשות האוכלוסין וההגירה
נושא: הפסקת הליך מדורג כתוצאה מאלימות	

בארץ ומידת התערותו בחברה הישראלית; במסגרת בחינת הזיקות של הזר לחו"ל יבחנו בין היתר הנתונים הבאים: קיומם של קרובי משפחה בחו"ל, קיומם של נכסים בחו"ל, זיקת ביקורים לחו"ל במשך תקופת השהייה בישראל, זכויות סוציאליות בחו"ל וכיו"ב.

העתק מסיכום הריאיון יונח בפני חברי הועדה על מנת לבדוק את נסיבות העניין בכללותן.

7.ג. לעניין חישוב מחצית תקופת ההליך המדורג בנוהל זה, ייחשב מועד השדרוג לרישיון מסוג א/5 לתחילת התקופה הנמנית.

8.ג. במקרה בו הוכחה טענת האלימות והמקרה אינו עומד בקריטריונים להעברה ל"וועדה הבינמשרדית" מכוח נוהל זה (בהתאם לקריטריונים דלעיל) אולם הועדה הלשכתית התרשמה כי על פניו קיימים טעמים הומניטריים מיוחדים, תעביר התיק בצירוף המלצתה להחלטת ראש הדסק במטה. הלשכה תיידע את הזר כי עניינו מועבר לבחינת ראש הדסק ותאריך תוקף רישיונו הנוכחי עד למועד קבלת ההחלטה.

9.ג. ככל שלא מצאה ראש הדסק לנכון להביא את עניינו של המבקש לדיון בפני הועדה, תעביר המקרה להכרעת מנהל תחום אשרות וזרים ברשות האוכלוסין וההגירה, אשר יבחן היעדר קיומם של טעמים מיוחדים המצדיקים העברת המקרה לדיון בפני הועדה. החלטת מנהל תחום אשרות תינתן למבקש בכתב תוך פירוט נימוקיה.


10.ג. במידה והוחלט להעלות את המקרה לדיון בוועדה הבינמשרדית, אופן הטיפול בתיק יהא בהתאם להוראות "נוהל הסדרת עבודתה של הוועדה הבינמשרדית המייעצת לקביעה ומתן מעמד בישראל מטעמים הומניטריים" (5.2.0022).

11.ג. במידה והוחלט על ידי מנהל תחום אשרות במטה שלא נמצא מקום להעלאת המקרה ל"וועדה בינמשרדית למתן מעמד מטעמים הומניטריים", יזומנו שני בני הזוג בנפרד ללשכת הרשות באמצעות מכתב רשום להודעה על הפסקת ההליך המדורג.

12.ג. עם התייצבות בן הזוג ללשכה, יבטל רע"ן אשרות במערכת "אביב" וכן בדרכון הזר את רישיון בן הזוג הזר, וימסור לו הודעה מנומקת בכתב על הפסקת ההליך הכוללת דרישת יציאה מן הארץ תוך 14 יום. כן יבקש רע"ן אשרות מבן הזוג להפקיד את תעודת הזהות שברשותו ויתייקה בתיק האישי. ההחלטה תעודכן בגיליון רישום במערכת "אביב",



מספר נוהל: 5.2.0019
דף 5 מתוך 5
תאריך עדכון: 5.4.2012

תחום: אשרות	 רשות האוכלוסין וההגירה
נושא: הפסקת הליך מדורג כתוצאה מאלימות	

תבוצע הוספת הגבלה "הפסקת הליך", עותק מהמכתב יישלח למינהל אכיפה וזרים ויתוייק בתיק.

ג.13. במידה ובן הזוג הזר לא התייצב לאחר שזומן ללשכה, ישלח עובד הרשות את ההחלטה לשני בני הזוג לכתובתם הרשומה בקובץ ב"דואר רשום" עם העתק למינהל האכיפה וזרים.

ד. דיון בוועדה הבינמשרדית לעניינים הומניטריים

- במקרה בו מועבר התיק לדיון בוועדה הבינמשרדית לעניינים הומניטריים והוועדה סבורה כי יש מקום להמליץ על מתן מעמד, תוכל להמליץ על אחת מאלה, בהתאם לנסיבות:
- ד.1 מתן רישיון שהייה ועבודה מסוג ב/1 לתקופה קצובה שלא תעלה על שנתיים (שנה ועוד שנה) ובסיומם יועלה התיק להחלטת ראש דסק אשרות במטה.
 - ד.2 מתן מעמד מסוג א/5 לתקופה קצובה של שנתיים לפחות (שנה ועוד שנה) ובסיומם יועלה התיק להחלטת ראש דסק אשרות במטה.
 - ד.3 ככל שבמהלך תקופת האשרה/ רישיון שאישרה הוועדה, חל שינוי נסיבות אשר לדעת ראש הדסק אינו מאפשר הארכת האשרה / רישיון, יועבר התיק לדיון נוסף בפני הוועדה הבינמשרדית.

ה. החוק וסעיפיו

- ה.1 סעיפים 3, 11 לחוק הכניסה לישראל התשי"ב-1952
- ה.2 סעיף 7 לחוק האזרחות

