

1. מוחמד מנסי, ת"ז 1
2. המוקד להגנת הפרט מיסודה של ד"ר לוטה זלצברגר - ע"ר באמצעות ב"כ עו"ד נמרוד אביגאל ואח' המוקד להגנת הפרט מיסודה של ד"ר לוטה זלצברגר רח' אבו עוביידה 4, ירושלים 97200 טלפון: 02-6283555; פקס': 02-6276317

העותרים

נ ג ד

המפקד הצבאי לאזור הגדה המערבית  
באמצעות פרקליטות המדינה  
רח' צלאח א-דין 29, ת"ד 49029, ירושלים  
טלפון: 02-6466194; פקס': 02-6467011

המשיב

תגובה לעתירה

בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד, מוגשת בזה תגובת המשיב לעתירה.

1. עניינה של העתירה בבקשת העותר 1 (להלן: העותר) כי תותר יציאתו את האזור לירדן. על פי הנטען בעתירה, מבקש העותר לצאת לחו"ל כדי להגיע לרגל עבודתו לערב הסעודית, וכן כדי לעלות לרגל למכה.
2. עמדת המשיב הינה כי דין העתירה לחידחות, וזאת מן הטעם שלא נפל כל פגם בהחלטת המשיב למנוע את יציאתו של העותר לחו"ל. זאת, בהתבסס על מידע העדכני המצוי בידי גורמי הביטחון, ואשר על פיו יציאתו לחו"ל של העותר, המוכר כמעורב בהכנסת כספי חמאס לשטח, תסכן את בטחון הציבור והאזור.

עיקרי העובדות הרלוונטיות

3. במהלך השנים 2010-1988, הותרה יציאתו של העותר לחו"ל פעמים רבות.
4. ביום 22.3.2011 הגיע העותר לגשר אלנבי וביקש לצאת לירדן. יציאתו לחו"ל נמנעה בשל מניעה בטחונית הקיימת נגדו.
5. ביום 23.3.2011 פנה העותר למת"ק בבקשה להשגה על המניעה הקיימת בעניין יציאתו לחו"ל. לאחר מכן, בימים 30.3.2011 ו-12.4.2011 פנה העותר בבקשה לזירוז הטיפול בהשגתו.

6. ביום 27.4.2011 הוחלט לסרב את בקשתו של העותר. כיוון שהעותר לא ציין בטופס ההשגה את מספר הטלפון שלו, ניסו גורמי המשיב ליצור קשר עם העותר ביום 28.4.2011 כדי למסור לו על ההחלטה בבקשתו.

7. באותו יום עצמו, ביום 28.4.2011, הגיש העותר את העתירה שבכותרת.

### עמדת המשיב

8. הכניסה לשטחים המוחזקים על ידי צבא ההגנה לישראל (להלן: האזור) והיציאה משטחים אלו מוסדרת בהוראות סעיף 318 לצו בדבר הוראות בטחון [נוסח משולב] (יהודה והשומרון) (מס' 1651), התשי"ע-2009. סעיף זה קובע כדלקמן:

**"(א) מפקד צבאי רשאי להכריז על כל שטח או מקום שהם סגורים (להלן - שטח סגור).**

**(ב) נסגר שטח או מקום כאמור בסעיף קטן (א), רשאי מפקד צבאי**

**לקבוע כי תחול עליו אחת מההוראות הבאות:**

(1) לא יכנס אדם לשטח הסגור;

(2) **לא יצא אדם מהשטח הסגור;**

(3) לא יכנס אדם לשטח הסגור ולא ישהה בו;

(4) לא יכנס אדם לשטח הסגור ולא יצא ממנו.

"...

(ההדגשות בציטוט זה נוספו על ידי - הח"מ)

9. עם כניסת צה"ל לאזור, הוכרז שטח אזור יהודה והשומרון כולו כ"שטח סגור", אשר הכניסה אליו והיציאה ממנו טעונות היתר מאת מפקד כוחות צה"ל באזור. הכרזה זו נעשתה בצו בדבר שטחים סגורים (אזור הגדה המערבית) (מס' 34), התשכ"ז-1967 (להלן: צו סגירת האזור), שעומד בתוקפו.

10. קביעת האזור כשטח סגור, יסודה בין היתר בשיקולי ביטחון - היינו, חשש לסיכון בטחוני העלול להיגרם כתוצאה מכניסה חופשית לאזור ויציאה חופשית ממנו. מתן אפשרות לכניסה וליציאה חופשיות עלולה להיות מנוצלת לקיום קשרים עם ארגוני טרור למטרות שונות (גיוס, העברת מידע, פקודות, משימות וכיוצא באלו).

11. במסגרת הפעלת שיקול דעתו של המפקד הצבאי בכל הנוגע לאישור בקשות ליציאה מהאזור, מצווה הוא לשקול את מידת הסיכון הביטחוני הכרוך בהיענות לבקשה, כולה או מקצתה. כן מצווה הוא לשקול, זה כנגד זה, את אינטרס-העל של השמירה על בטחון האזור אל מול רצונו של תושב האזור לצאת ממנו.

12. במהלך השנים דן בית משפט נכבד זה בעתירות רבות שעניינן בסמכות המפקד הצבאי למנוע יציאה מהאזור. בית המשפט הנכבד אישר, פעם אחר פעם, את תוקפה המשפטי של תחיקת הביטחון, וכן את השיקולים הבטחוניים ששוקלים המפקדים הצבאיים בהחלטותיהם האם לאשר בקשות לצאת אל מחוץ לאזור או לדחות אותן (ראו, לדוגמא, בג"ץ 1520/09 ג'ברין נ' מפקד כוחות צה"ל בגדה המערבית, תק-על 2009(1) 3398 (2009); בג"ץ 9293/01 ברקה נ' שר הביטחון, פ"ד נו(2) 509, עמ' 516-515).

13. בהתאם לתחיקת הביטחון, להלכה הפסוקה ולכללי המשפט הבינלאומי, בהיות אזור יהודה והשומרון נתון תחת מושל צבאי ונוכח הכרזתו כשטח סגור על פי תחיקת הביטחון, אין זכות אוטומטית לחופש תנועה מהאזור אל מחוצה לו. אדרבה; יציאה משטח הממשל הצבאי מסורה לשיקול דעת המפקד הצבאי או מי שהוא הסמיך לכך. בהחלטותיו, כאמור, רשאי מפקד האזור להתחשב בסיכונים הבטחוניים הכרוכים בהיענות לבקשה.

14. זאת ועוד; שיקולי ביטחון תופסים מקום נכבד בכל ההסכמים המדיניים שנחתמו עם הרשות הפלסטינית ושזורים כחוט השני בנוסחי ההסכמים האמורים. ההסכמים כולם כפופים לעקרון לפיו יש למדינת ישראל אחריות בטחונית כוללת למעטפת האזור ולמעברים, ואחריות זו כוללת אחריות להגנה על שטח המדינה והאזור מפני איומי חוץ, אחריות לבטחונם של תושבי מדינת ישראל, וכן אחריות לבטחון האזור שנותר נתון בתפיסה לוחמתית.

15. הנה כי כן, על פי הסכם הביניים הישראלי-פלסטיני בדבר הגדה המערבית ורצועת עזה מיום 28.9.1995, וגם ע"פ הוראות הדין התקף באזור, נותרה בידי מפקד כוחות צה"ל באזור הסמכות למנוע יציאת תושבים מהאזור מטעמי ביטחון.

16. עמדת המפקד הצבאי היא כי לאור המידע המודיעיני העדכני המצוי בידי גורמי הביטחון, אין להיענות לבקשת העותר ולהתיר את יציאתו לחו"ל. על פי מידע עדכני המצוי בידי גורמי הביטחון, יציאתו לחו"ל של העותר, המוכר כמעורב בהכנסת כספי חמאס לשטח, תסכן את ביטחון הציבור והאזור. ככל שיורה בית המשפט הנכבד, מידע מודיעיני זה יוצג בפניו במעמד צד אחד ובדלתיים סגורות.

17. אשר על כן, סבור המשיב כי דין העתירה להידחות.

  
יצחק ברט

עוזר ראשי לפרקליט המדינה

היום, יום שלישי כ"ט ניסן תשע"א (03/05/2011)