

מספר נוהל: 5.2.0015
1 דף מתוך 14
תאריך עדכון: 15.4.2010

תחום: אשרות	קוד תחום: 5
נושא: נוהל הערות גורמים	קוד נושא: 2

נוהל הערות גורמים בבקשות לאיחוד משפחות

1. כללי

- 1.1 במסגרת שיקול הדעת של שר הפנים על פי חוק הכניסה לישראל וחוק האזרחות, רשאי שר הפנים לשקול, בין היתר, את השאלה אם היענות לבקשה של זר לשהות בישראל עלולה ליצור סכנה לביטחון הציבור, לשלומו, לביטחון המדינה או לאינטרסים החיוניים שלה.
- 1.2 על כן במסגרת הנהלים המטפלים בבקשות לאיחוד משפחות המוגשות על ידי אזרחים ותושבי קבע ישראלים לקבלת מעמד עבור בן זוגם הזר, על משרד הפנים להפנות לגורמי הביטחון והמשטרה (להלן: הגורמים) את פרטי הבקשה ולקבל את המלצתם וחוות דעתם – האם יהא באישור הבקשה משום יצירת סיכון לביטחון הציבור, לביטחון המדינה או לאינטרסים החיוניים שלה.
- 1.3 ההפניה לגורמים הכרחית הן במועד הגשת הבקשה הראשונה ובטרם אישורה והן בכל אחת משנות ההליך המדורג ובודאי בשלב האחרון של ההליך - בטרם מתן מעמד של אזרח ישראלי או תושב קבע ישראלי לבן הזוג הזר.
- 1.4 גורמים, בבחנם את הבקשה ובהמלצתם למשרד הפנים, מלבד שאלת חומרת המידע שנמצא, מתייחסים הן לשאלה האם המידע המצוי בידם הוא בעניינו של בן הזוג הישראלי או הזר, הן לשאלת סוג המידע שנמצא: הרשעות, תיקים תלויים ועומדים ו/או מידע מודיעיני והן לשלב ההליך המדורג בו נמצאים בני הזוג.
- 1.5 משרד הפנים, בקבלו את המלצות הגורמים, ישקול את חוות הדעת שהועברה אליו בהתאם לאמור לעיל.

2. אופן הטיפול:

- 2.1 כאשר על פי הנוהל הרלוונטי נדרשת פנייה לגורמים בטרם מתן החלטה בבקשה, תועבר השאלתה לגורמים, תוך פירוט מי הוא בן הזוג הישראלי – המבקש, מי הוא בן הזוג הזר – המוזמן ושלב ההליך המדורג בו נמצאים בני הזוג.
- 2.2 אם לאור הערות הגורמים נראה כי לכאורה קיימת מניעה פלילית או בטחונית לאשר את הבקשה, בהתאם לפירוט המופיע להלן בסעיף 3 יש להודיע לבן הזוג הישראלי בכתב

מספר נוהל: 5.2.0015
2 דף מתוך 14
תאריך עדכון: 15.4.2010

קוד תחום: 5	תחום: אשרות
קוד נושא: 2	נושא: נוהל הערות גורמים

(בדואר רשום, לכתובת שנמסרה בטופס הבקשה), כי לאור המידע שהתקבל מגורמי הביטחון/המשטרה (לפי הענין) משרד הפנים שוקל לסרב את הבקשה מן הטעמים המצוינים בתמצית שתפורט, לפי הענין, וכי באפשרות בני הזוג להעביר תגובתם בכתב [להלן: התגובה], ביחס לאמור וזאת תוך 30 ימים ממועד משלוח המכתב. במכתב יש לציין כי ככל שבתגובת בני הזוג נטענות עובדות בנוגע לאחד מבני הזוג יש לתמוך התגובה בתצהיר (בהמשך לתצהיר שנדרש מבני הזוג עם הגשת הבקשה). למכתב יש לצרף את נוסח התמצית מן המידע שהתקבל מאת גורמי הביטחון או את תמצית המידע הפלילי, כפי שנמסר מהמשטרה.

נוסח מכתב מצ"ב כנספח 1.

- 2.3 לא התקבלה תגובה, כמפורט לעיל, תוך 30 ימים ממועד משלוח המכתב, ניתן לסרב את הבקשה, ולשלוח תשובת סירוב מנומקת.
- 2.4 במידה והתקבלה תגובה, יש לוודא כי צורף תצהיר כנדרש. במידה ולתגובה לא צורף תצהיר יש לדרוש בכתב השלמת תצהיר בטרם העברת התגובה להתייחסות הגורמים. ככל שלא הועבר תצהיר כנדרש במכתב המשלים תוך 14 ימים ניתן לסרב את הבקשה ולשלוח תשובת סירוב מנומקת. לאחר קבלת התגובה המלאה יש להעבירה לקבלת עמדת הגורם הרלוונטי במטא"ר / גורמי הביטחון.
- 2.5 תגובת הגורם הרלוונטי תועבר למשרד הפנים תוך 30 ימים. ככל שנדרש בירור נוסף של הגורמים, יעדכנו הגורמים את הדסק הרלוונטי, אשר יוציא תשובת ביניים לבני הזוג לפיה הנושא בבדיקה מול הגורמים.
- 2.6 עם קבלת התייחסות הגורם הרלוונטי במטא"ר / גורמי הביטחון לתגובה, יש לקבל החלטה בבקשה על ידי הדסק. הוחלט לסרב את הבקשה, יש לשלוח תשובת סירוב מנומקת, בהתאם לפירוט המופיע להלן בסעיף 3.
- 2.7 מכיוון שניתנה אפשרות תגובה בטרם מתן החלטה סופית, לא תינתן אפשרות להשיג על ההחלטה פעם נוספת בפני הלשכה. במכתב התשובה יש לציין כי על ההחלטה ניתן להגיש עתירה לבית המשפט המוסמך או לפנות בהשגה לוועדת ההשגה בהתאם לנוהל 1.5.0001 במקום בו הדבר רלוונטי.

מספר נוהל: 5.2.0015
3 דף מתוך 14
תאריך עדכון: 15.4.2010

קוד תחום: 5	תחום: אשרות
קוד נושא: 2	נושא: נוהל הערות גורמים

3. תשובות הגורמים:

כל האמור בסעיף זה כפוף לאמור לעיל בסעיף 2 בנוגע לאפשרות למתן תגובה בטרם קבלת החלטה.

3.1 בעת הגשת הבקשה – טעמים הקשורים לבן הזוג המוזמן(הזר)

3.1.1 כאשר הגורמים ימליצו לסרב את הבקשה מטעם הטמון בהרשעות של בן הזוג המוזמן ומשרד הפנים שקל ומצא כי יש לאמץ את ההמלצה ולסרב את הבקשה, יוצא למבקש מכתב כי בקשתו לאיחוד משפחות עבור בן זוגו סורבה וזאת מאחר ובן הזוג הזר הורשע בעבירות אותן נפרט במכתב הסירוב.

נוסח מכתב הסירוב מצ"ב כנספח 2.

3.1.2 כאשר הגורמים ימליצו לסרב את הבקשה מטעם הטמון בתיקים תלויים ועומדים של בן הזוג המוזמן ומשרד הפנים שקל ומצא כי יש לאמץ את ההמלצה ולסרב את הבקשה, יוצא למבקש מכתב כי בקשתו לאיחוד משפחות עבור בן זוגו סורבה וזאת מאחר וכנגד בן הזוג המוזמן תלויים ועומדים תיקים פלילים – שיפורטו במכתב הסירוב וציון כי באפשרותו יהא להגיש בקשה עבור בן הזוג המוזמן אם וכאשר יסגרו תיקים אלו.

נוסח מכתב הסירוב מצ"ב כנספח 3.

3.1.3 כאשר הגורמים ימליצו לסרב את הבקשה מטעמים הטמונים במידע מודיעיני ומשרד הפנים שקל ומצא כי יש לאמץ את ההמלצה ולסרב את הבקשה, יוצא למבקש מכתב כי בקשתו לאיחוד משפחות עבור בן זוגו סורבה. בהודעת הסירוב תרשם תמצית מן המידע המודיעיני (להלן: "פרפרזה") שהיווה את הבסיס לסירוב.

נוסח הסירוב אליו יש להוסיף את הפרפרזה אשר נמסרה ע"י הגורמים מצורף כנספח 4.

כאשר הבסיס להמלצה שלילית של הגורמים הינו מידע מודיעיני הנוגע לניגוד אינטרסים, תועבר הבקשה להכרעת מנכ"ל רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול.

3.1.4 במקרים חריגים בהם לדעת הגורמים לא ניתן לפרט את תמצית הפרפרזה, כאמור לעיל, תוצא תשובת הסירוב ללא הפרפרזה תוך ציון העובדה כי הבקשה סורבה מטעמים של מעורבות בפלילים או בשל סיכון לביטחון המדינה או לאינטרסים חיוניים שלה וכי לא ניתן לפרט מעבר לכך בשל טעמי ביטחון או טובת הציבור.

מספר נוהל: 5.2.0015
4 דף מתוך 14
תאריך עדכון: 15.4.2010

תחום: אשרות	קוד תחום: 5
נושא: נוהל הערות גורמים	קוד נושא: 2

- נוסח הסירוב של פעילות שיש בה לסכן את בטחון המדינה ולא ניתן לפרט מעבר לכך, מצורף **נספח 5**.
- נוסח הסירוב נוכח פעילות פלילית, מצורף **נספח 6**.

3.2 בעת הגשת הבקשה – טעמים הקשורים בבן הזוג הישראלי.

3.2.1 באופן כללי, בקשת איחוד משפחות תסורב מטעמים הקשורים במבקש, במקרים חריגים, כגון כאשר המבקש מרצה תקופת מאסר או מעצר ו/או תלוי ועומד כנגדו תיק, אשר בגינו צפוי להיגזר כנגד המבקש בזמן הקרוב מאסר ממושך, או שהוא עצור עד תום ההליכים.

3.2.2 לכן, במקרים בהם ימליצו הגורמים לסרב את הבקשה מטעם הטמון בהרשעות כנגד המבקש שבגין מרצה או אמור לרצות המבקש תקופת מאסר ארוכה ו/או הוא במעצר עד לתום ההליכים יש להוציא למבקש תשובת סירוב בהתאם ולציין כי עם שחרורו ממעצר/מאסר יוכל להגיש בקשה חדשה לאיחוד משפחות עבור בן זוגו הזר וכי בשלב זה על בן זוגו לצאת מן הארץ.

- נוסח מכתב הסירוב בגין הרשעות מצורף **כנספח 7**.
- נוסח מכתב הסירוב בגין תיקים תלויים ועומדים, שבגינם צפוי להיגזר דינו של המבקש בקרוב למעצר/מאסר ממושך או שהוא עצור עד תום ההליכים מצורף **כנספח 8**.

3.3 תוך כדי ההליך המדורג – טעמים הקשורים בבן הזוג המוזמן (הזר)

3.31 הרשעות

כמו האמור בשלב הגשת הבקשה.

התשובות שיינתנו יהיו בהתאם ועל פי הנספחים שצורפו לעיל.

3.3.2 מב"ד

3.3.2.1 ככלל, כאשר כנגד בן הזוג המוזמן תלויים ועומדים תיקי מב"ד אשר נפתחו לאחר אישור רישיון הישיבה הקודם שניתן לו במסגרת ההליך המדורג, יופעל שיקול דעת

מספר נוהל: 5.2.0015
5 דף מתוך 14
תאריך עדכון: 15.4.2010

תחום: אשרות	קוד תחום: 5
נושא: נוהל הערות גורמים	קוד נושא: 2

פרטני בשים לב לסוג העבירה, חומרתה, חומרת תוצאותיה, מספר העבירות שבגינן נפתחו התיקים וכד'.

נוסח מכתב מצ"ב כנספח 9

3.3.3 מידע מודיעיני

3.3.3.1 ככלל, כאשר ישנו מידע מודיעיני כנגד בן הזוג המוזמן יופעל שיקול דעת פרטני בשים לב להיקף המעורבות, לחומרת המעורבות וכד'.

התשובות שיינתנו יהיו בהתאם ועל פי הנספחים שצורפו לשלב הגשת הבקשה.

3.4 תוך כדי ההליך המדורג – טעמים הקשורים לבן הזוג הישראלי.

3.4.1 כאשר המבקש, תוך כדי ההליך המדורג נכנס למעצר/מאסר ו/או תלוי ועומד כנגדו תיק, אשר בגינו צפוי להיגזר כנגד המבקש בזמן הקרוב מאסר ממושך, או שהוא עצור עד תום ההליכים, יישקל העניין לגופו ולנסיבותיו. עובדת המעצר/מאסר תילקח בחשבון במקום שהוגשה בקשה להארכת הרישיון ובכפוף להיותו של בן הזוג הזר עדיין נשוי למבקשת, שומר על מרכז חיים בישראל והעדר מניעה פלילית או ביטחונית נוספת לסירוב בקשתו. בין היתר יישקלו נתונים כגון: משך הזמן שחלף מאז אישור הבקשה, משמורת על קטינים, מידת הזיקה לישראל וכד'.

3.5 סוף ההליך המדורג

3.5.1 לפני מתן המעמד הסופי בהתאם להליך הרלוונטי תיערך בדיקה נוספת מול הגורמים. תשובות הגורמים תיבחנה בהתאם לאמור בסעיפים 3.3 ו- 3.4.

מספר נוהל: 5.2.0015
6 דף מתוך 14
תאריך עדכון: 15.4.2010

קוד תחום: 5	תחום: אשרות
קוד נושא: 2	נושא: נוהל הערות גורמים

(1)

תאריך: _____

לכבוד

שלום,

הנדון: בקשה מס' _____ לאיחוד משפחות עבור:
שם ומשפחה מס' ת"ז/דרכון

הריני להודיעך כי לאור המידע שהתקבל מגורמי הביטחון / המשטרה (יש למחוק המיותר),
משרד הפנים שוקל לסרב את הבקשה מהטעמים המפורטים להלן:

באפשרותך להעביר תגובתך בכתב ללשכת רשות האוכלוסין תוך 30 ימים מהיום.
ככל שבתגובתך נטענות עובדות בנוגע לך או לבן/ת זוגך, יש לצרף תצהיר לתגובה.

בכבוד רב,

שם: _____

תפקיד: _____

חתימה: _____

מספר נוהל: 5.2.0015
7 דף מתוך 14
תאריך עדכון: 15.4.2010

קוד תחום: 5	תחום: אשרות
קוד נושא: 2	נושא: נוהל הערות גורמים

(2)

תאריך: _____

לכבוד

שלום,

הנדון: בקשה מס' _____ לאיחוד משפחות עבור:
שם ומשפחה מס' ת"ז/דרכון

הריני להודיעך כי הבקשה שבנדון סורבה מאחר ובן הזוג המוזמן הורשע בהרשעות כדלקמן:

פרטים נוספים ניתן לקבל בתחנת המשטרה הקרובה למקום מגורי הנ"ל.
על בן זוגך לעזוב את ישראל באופן מידי.

בכבוד רב,

שם: _____

תפקיד: _____

חתימה: _____

מספר נוהל: 5.2.0015
8 דף מתוך 14
תאריך עדכון: 15.4.2010

קוד תחום: 5	תחום: אשרות
קוד נושא: 2	נושא: נוהל הערות גורמים

(3)

תאריך: _____

לכבוד

שלום,

הנדון: בקשה מס' _____
שם ומשפחה

לאיחוד משפחות עבור:
מס' ת"ז יו"ש / דרכון

הריני להודיעך כי הבקשה שבנדון סורבה מאחר ולבן הזוג המוזמן ישנם תיקים פליליים פתוחים ועומדים כדלקמן:

פרטים נוספים ניתן לקבל בתחנת המשטרה הקרובה למקום מגורי הנ"ל.

על בן זוגך לעזוב את ישראל באופן מידי .

בעתיד, באם ייסגרו תיקים אלו, יהא באפשרותך להגיש עבור בן זוגך בקשה חדשה לאיחוד משפחות, לאחר שייסגרו תיקים אלו. בקשה זאת תישקל בשים לב לתשתית העובדתית הרלוונטית ולנסיבות סגירת התיקים.

בכבוד רב,

שם: _____

תפקיד: _____

חתימה: _____

מספר נוהל: 5.2.0015
9 דף מתוך 14
תאריך עדכון: 15.4.2010

תחום: אשרות	קוד תחום: 5
נושא: נוהל הערות גורמים	קוד נושא: 2

(4)

מס' אחמ"ש _____

תאריך: _____

לכבוד

שלום,

הנדון: בקשה לאיחוד משפחות מס' _____.

הריני להודיעך כי בקשתך לאיחוד משפחות עם _____, מ"ז/דרכון
מס' _____ סורבה,

בהתאם לנתונים, המצויים בידינו ומהם עולה כי:

א.

על בן/בת זוגך לצאת מישראל באופן מיידי.

בכבוד רב,

שם: _____

תפקיד: _____

חתימה: _____

מספר נוהל: 5.2.0015
10 דף מתוך 14
תאריך עדכון: 15.4.2010

קוד תחום: 5	תחום: אשרות
קוד נושא: 2	נושא: נוהל הערות גורמים

(5)

מס' אחמ"ש _____

תאריך: _____

לכבוד

שלום,

הנדון: בקשה לאיחוד משפחות מס' _____.

הריני להודיעך כי בקשתך לאיחוד משפחות עם _____, מ"ז/דרכון מס' _____ סורבה,

נוכח מידע על פעילות בה מעורב בן הזוג המוזמן ואשר יש בה כדי לסכן את ביטחון המדינה.

לא ניתן לפרט מעבר לאמור כאן, בשל טעמי ביטחון ו/או טובת הציבור.

על בן/בת זוגך לצאת מישראל באופן מיידי .

בכבוד רב,

שם: _____

תפקיד: _____

חתימה: _____

מספר נוהל: 5.2.0015
11 דף מתוך 14
תאריך עדכון: 15.4.2010

קוד תחום: 5	תחום: אשרות
קוד נושא: 2	נושא: נוהל הערות גורמים

(6)

מס' אחמ"ש _____

תאריך: _____

לכבוד

שלום,

הנדון: בקשה לאיחוד משפחות מס' .

הריני להודיעך כי בקשתך לאיחוד משפחות עם _____, מ"ז/דרכון
מס' _____ סורבה,

נוכח מידע על פעילות פלילית בה מעורב בן הזוג המבוקש.

לא ניתן לפרט את סיבת סירוב הבקשה מעבר לאמור כאן, בשל טעמי טובת הציבור.

על בן/בת זוגך לצאת מישראל באופן מיידי .

בכבוד רב,

שם: _____

תפקיד: _____

חתימה: _____

מספר נוהל: 5.2.0015
12 דף מתוך 14
תאריך עדכון: 15.4.2010

קוד תחום: 5	תחום: אשרות
קוד נושא: 2	נושא: נוהל הערות גורמים

(7)

תאריך: _____

לכבוד

שלום,

הנדון: בקשה מס' לאיחוד משפחות עבור: _____ .

הריני להודיעך כי הבקשה שבנדון סורבה מאחר והינך מרצה עונש מאסר ו/או מעצר. בנסיבות של מאסר ו/או מעצר לא יכול להתקיים איחוד משפחות בפועל ועל כן סורבה הבקשה בפועל. פרטים נוספים ניתן לקבל בתחנת המשטרה הקרובה למקום מגוריך. על בן זוגך לצאת מישראל באופן מייד.

עם שחרורך ממאסר תוכל להגיש בקשה חדשה לאיחוד משפחות בעבור בן זוגך הזר, בקשה אשר תיבחן בשים לב לנהלים ולתשתית העובדתית הרלוונטית.

בכבוד רב,

שם: _____

תפקיד: _____

חתימה: _____

מספר נוהל: 5.2.0015
13 דף מתוך 14
תאריך עדכון: 15.4.2010

קוד תחום: 5	תחום: אשרות
קוד נושא: 2	נושא: נוהל הערות גורמים

(8)

תאריך: _____

לכבוד

שלום,

הנדון: בקשה מס' _____ לאיחוד משפחות עבור: _____.

הריני להודיעך כי הבקשה שבנדון סורבה מאחר וישנם תיקים פליליים פתוחים ועומדים כנגדך אשר בגינם צפוי להיגזר כנגדך בזמן הקרוב עונש מאסר ו/או מעצר ממושך.

בנסיבות של מאסר/מעצר לא יכול להתקיים איחוד משפחות בפועל ועל כן סורבה הבקשה. התיקים הם:

פרטים נוספים ניתן לקבל בתחנת המשטרה הקרובה למקום מגוריך. על בן זוגך לצאת מישראל באופן מיידי.

עם סגירת התיקים התלויים ועומדים כנגדך, תוכל להגיש בקשה חדשה לאיחוד משפחות עבור בן/בת זוגך, הבקשה תיבחן בשים לב לתשתית העובדתית הרלוונטית ולנסיבות סגירת התיקים.

בכבוד רב,

שם: _____

תפקיד: _____

חתימה: _____

מספר נוהל: 5.2.0015
14 דף מתוך 14
תאריך עדכון: 15.4.2010

קוד תחום: 5	תחום: אשרות
קוד נושא: 2	נושא: נוהל הערות גורמים

(9)

תאריך: _____

לכבוד

שלום,

הנדון: בקשה מס' לאיחוד משפחות עבור: _____.

בבחינת בקשת האחמ"ש שבנדון נמצא כי נגד בן זוגך : שם ומשפחה _____ מס' ת"ז/דרכון _____ תלויים ועומדים תיקים פלילים הממתינים לבירור דין.

על כן הוחלט:

התיקים התלויים ועומדים כנגד בן זוגך הם:

בכבוד רב,

שם: _____

תפקיד: _____

חתימה: _____