



מדינת ישראל
 משרד הביטחון
 תיאום הפעולות בשטחים

נוהל טיפול בבקשות השתקעות תושבי רצועת עזה באיו"ש

כללי

1. על רקע המצב הביטחוני – מדיני ברצועת עזה, החליט הדרג המדיני לצמצם את תנועת התושבים בין רצועת עזה לאזור יהודה והשומרון למינימום ההכרחי. הלכה למעשה, כיום כניסת תושבי עזה לאיו"ש מתאפשרת אך ורק במקרים הומניטאריים וחריגים ביותר.
2. במסגרת מספר עתירות עקרוניות לבניין בקוש בית המשפט מהמדינה להציג את המדיניות באשר להשתקעות תושבי עזה באיו"ש.
3. הסוגיה העקרונית הנוחה לפתחו של סגן שר הביטחון שקבע, כי ככל שמדובר בהשתקעות תושבי עזה באיו"ש, יש לנקוט מדיניות מצמצמת ביותר וזאת מכוח קל וחומר לאורך המדיניות הכללית לצמצום התנועה בין האזורים. סגן השר הבחיר, כי קשרי משפחה, כשלעצמם, אינם עלולים כדי נימוק הומניטארי המצדיק השתקעות באיו"ש.
4. בהתאם להחייית סגן שר הביטחון, נקבעו נהלי עבודה ואמות מידה לבחינת בקשות להשתקעות תושבי עזה באיו"ש. אמות המידה, שימרטו בהמשך, נקבעו תוך איוון בין הצרכים הומניטאריים של תושבי עזה, לבין הצרכים הביטחוניים.
5. בהחאם להחרכת מצב מדינית ביטחונית שתתבצע מעת לעת, יכול שתקבע מכסת בקשות מרבית שיטופלו בשנה, ויכול שיופסק או שיושטח אופן הטיפול בבקשות קיימות.

בקשות תושבי עזה להשתקעות באיו"ש

א. המתווה המנהלי להעברת הבקשות

6. מתאם פעולות הממשלה בשטחים יבחן בקשות של תושבי עזה (דהיינו - מי שרשום במרשם האוכלוסין הפלסטיני כתושב רצועת עזה) המבקשים להשתקע באיו"ש (להלן: "הבקשה") אשר תועברנה באמצעות הרשות הפלסטינית, דרך מנכ"ל המשרד לעניינים אזרחיים, ישירות למתאם פעולות הממשלה בשטחים. בקשות שלא תועברנה במתווה מנהלי זה, לא ייבחנו לגופן.
7. רק בקשות מנומקות, המתייחסות באופן פרטני להצדקות הומניטאריות העומדות בבסיסן, אליהן יודפו כלל המסמכים הרלבנטיים התומכים בבקשה ומאמתים את המפורט בהן ייבחנו על ידי מתאם פעולות הממשלה בשטחים. בקשות לא מנומקות ולא מבוססות לא ייבחנו לגופן ויוחזרו לרשות הפלסטינית לשם השלמת פרטים.

ב. אמות המידה לבחינת הבקשות

8. תנאי מקדמי לכניסה להליך מתן האישור נשוא הבקשה הנו העדר מניעה ביטחונית, בהתאם לאבחון ביטחוני (משטרה ושבי"ט), הן של תושב עזה והן של תושב איז"ש.
9. כניסה להליך מתן האישור נשוא הבקשה, תתאפשר רק כשמדובר במקרים של בני משפחה מקרבה ראשונה נבנו זוג, הורה לילדים קטינים, ילדים קטינים, הורים קשישים מעל גיל 65 (להלן: "קרובי משפחה") של תושבי איז"ש (תושב איז"ש – מי שרשום במרשם האוכלוסין הפלסטיני כתושב איז"ש ומתגורר שם דרך קבע), אשר בעניינם קיימות נסיבות הומניטאריות אובייקטיביות, בניגון הם אינם יכולים להמשיך להתגורר בעזה, והמעלה לצרכיהם החומניטאריים מצוי אך ורק באיז"ש.
10. משהתקיימן התנאים המקדמיים, על הבקשה להיכלל בגדר אמות המידה החלופיות, כדלקמן:
 - א. תושב עזה, אשר סובל מצב רפואי מתמשך (כרוני) **תמחייב** מתן טעם של בן המשפחה שהינו תושב איז"ש, ואין בן משפחה אחר (לאו דווקא מקרבה ראשונה) שהינו תושב עזה, היכול לסעוד את החולה.
 - ב. קטינן תושב עזה שטרם מלאו לו 16 שנים אשר אחד מהוריו, תושב עזה, נפטר והחורה **תשני הינו תושב איז"ש**, ואין קרוב משפחה אחר שהינו תושב עזה, אשר יכול ללקח את הקטין תחת חסותו. במידת הצורך, יבחן טיב והיקף הקשר הקיים עם החורה תושב איז"ש ביחס למידת, טיב והיקף הקשר עם קרובי משפחה אחרים בעזה.
 - ג. קשיש (מעל גיל 65) תושב עזה במצב סיעודי המחייב טיפול והשגחה של קרוב משפחה, תושב איז"ש, מדרגת קרבה ראשונה, ואין בן משפחה אחר שהינו תושב עזה, עזה, הריכול לסעוד אותו. במידת הצורך, יבחן טיב והיקף הקשר הקיים עם קרוב המשפחה תושב איז"ש ביחס לטיב והיקף הקשר עם קרובי משפחה אחרים בעזה.
11. למתאם פעולות הממשלה בשטחים מסור שיקול הדעת לבחון כל בקשה להשתקעות לגופה ועל פי נסיבות הבקשה חסונקרטיות, גם אם אינה בגדר אחת משלוש החלומות הנקובות בסעיף 10, ובלבד שהיא עולה בקנה אחד עם ס' 9 לעיל.
12. במידת הצורך, יוזמנו המבקשים לראיון עם גורמי המתפיש לשם בחינת נוספת של הצורך החומניטארי שעומד בבסיס הבקשה.

ג. הליך רב שלבי

13. מתן מעמד באיז"ש לא יעשה באופן אוטומטי.
לתושבי עזה שיאושר מעברם לאיז"ש, בהתאם לאמור לעיל, יינתן בשלב הראשון היתר שהיה לשושה חודשים ולאחריהם, בכפוף לעמידה בתנאים הקבועים בפרק ב' לעיל, יוארך ההיתר על פי בקשה, לשישה חודשים נוספים.
בשלב השני לאחר חלוף שנה ממתן ההיתר הראשון, ובכפוף לעמידה בתנאים הקבועים בפרק ב' לעיל, יחודש ההיתר על פי בקשה, אחת לשנה.

14. ביטול היתרן השחיה הזמניים יעשה במקרים תבאים :

- א. נמצאה התנגדות ביטחונות להמשך שהייתו של המבקש באיו"ש, יבוטל ההיתר והודעה על כך תימסר למחזיק בהיתר.
- ב. מקע/הצורך ההומניטארי שהצדיק את מתן ההיתר, יבוטל ההיתר החל ממועד שייקבע על ידי מתאם פעולות הממשלה בשטחים, אשר לא יעלה על 30 יום ממועד החלטתה על ביטול ההיתר. הודעה על כך תימסר למחזיק בהיתר.
- ג. חזר/המחזיק בהיתר לרצועת עזה או לחופין יצא לתקופת ממושכת מאיו"ש, יבוטל ההיתר והודעה על כך תימסר למחזיק בהיתר.
- לענין זה, ביקור קצר מועד ברצועת עזה, מטעמים הומניטאריים חריגים, לא יחשב לחזרה לרצועת עזה.
15. בחלוף 7 שנים מיום מתן היתר השתייה הזמני הראשון, ייבחן, על פי בקשה מתאימה ובכפוף לתנאים הקבועים בפרק בי לעיל, מתן היתר להשתקעות באיו"ש ולשינוי המען הרשום בעותק של קובץ מרשם האוכלוסין הפלסטיני שבחי הצד הישראלי.

י"ב אדר, תשס"ט
8 מרץ, 2009