



רשומות

## הצעות חוק

הממשלה

ד' בסיון התשס"ג 31 4 ביוני 2003

עמוד

482

הצעת חוק האזרחות והכניסה לישראל (הוראת שעה), התשס"ג-2003

K

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם הממשלה:

### הצעת חוק האזרחות והכניסה לישראל (הוראת שעה), התשס"ג-2003

הגדרות

1. בחוק זה -

- "אזור" - כל אחד מאלה: יהודה והשומרון וחבל עזה;
- "חוק האזרחות" - חוק האזרחות, התשי"ב-1952<sup>(1)</sup>;
- "חוק הכניסה לישראל" - חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952<sup>(2)</sup>;
- "מפקד האזור" - מפקד כוחות צבא הגנה לישראל באזור;
- "תושב אזור" -

לרבות מי שמתגורר באזור אף שאינו רשום במרשם האוכלוסין של האזור, ולמעט תושב יישוב ישראלי באזור.

הגבלת אזרחות  
וישיבה בישראל

2. בתקופת תוקפו של חוק זה, על אף האמור בכל דין לרבות סעיף 7 לחוק האזרחות, שר הפנים לא יעניק לתושב אזור אזרחות לפי חוק האזרחות ולא ייתן לו רישיון לישיבה בישראל לפי חוק הכניסה לישראל, ומפקד האזור לא ייתן לתושב כאמור היתר לשהייה בישראל לפי תחיקת הביטחון באזור.

דברי הסבר

סעיף 2

אזרחות ישראלית מוענקת כיום לתושבי יהודה והשומרון וחבל עזה (להלן - האזור), בעיקר מכוח סעיף 7 לחוק האזרחות, התשי"ב-1952 (להלן - חוק האזרחות), הקובע לאמור:

**"התאזרחות של בעל ואישה"**

7. בעל ואשתו שאחד מהם אזרח ישראלי או שאחד מהם ביקש להתאזרח ונתקיימו בו התנאים שבסעיף 5(א) או הפטור מהם, יכול השני לקבל אזרחות ישראלית על ידי התאזרחות, אף אם לא נתקיימו בו התנאים שבסעיף 5(א)."

גם רישיונות לישיבת קבע בישראל ניתנים כיום לתושבי האזור שבני זוגם הם תושבי קבע בישראל, לצורך איחוד משפחות, וזאת על פי סמכות הכללית של שר הפנים, לפי סעיף 2 לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952 (להלן - חוק הכניסה לישראל), לתת אשרה ורישיון לישיבת קבע בישראל.

גורם נוסף המוסמך לתת היתר לשהייה בישראל הוא מפקד כוחות צה"ל באזור, מכוח תחיקת הביטחון באזור.

יצוין כי הליך הענקת האזרחות לפי חוק אזרחות או מתן רישיון לישיבת קבע בישראל לפי חוק הכניסה לישראל, לתושב זר, במסגרת איחוד משפחות, הוא הליך מדורג המעוגן בנוהלי משרד הפנים וזאת כדי לאפשר הליכי בקרה ופיקוח על הקניית מעמד בישראל לתושב זר.

בתחילת ההליך ניתן לתושב האזור היתר לשהייה בישראל על ידי מפקד האזור ובהמשך ניתן על ידי שר הפנים רישיון לישיבת ארעי לפי חוק הכניסה לישראל לתקופות קצובות של שנה כל אחת, כאשר בכל אחד משלבי ההליך נעשית בחינה מחדש של המשך קיומו של התא המשפחתי המאוחד והעדר מניעה פלילית או ביטחונית למתן מעמד בישראל לתושב האזור.

מאז פרוץ העימות המזוין בין ישראל לפלסטינים אשר הוביל בין השאר לביצועם של עשרות פיגועי התאבדות בשטח ישראל, מסתמנת מעורבות גוברת והולכת בעימות זה של פלסטינים שהם במקור תושבי האזור, אשר נושאים תעודות זהות ישראליות בעקבות הליכי איחוד משפחות עם בעלי אזרחות או תושבות ישראלית, תוך ניצול מעמדם בישראל המאפשר להם תנועה חופשית בין שטחי הרשות לישראל.

לפיכך, ובהתאם להחלטת הממשלה מס' 1813 מיום 12.5.2002 (להלן - החלטת הממשלה), מוצע להגביל את האפשרות להעניק לתושבי האזור אזרחות לפי חוק האזרחות, לרבות בדרך של איחוד משפחות, ואת האפשרות לתת לתושבים כאמור רישיונות לישיבת קבע בישראל לפי חוק הכניסה לישראל או היתרי שהייה בישראל לפי תחיקת הביטחון באזור.

(1) ס"ח התשי"ב, עמ' 146.

(2) ס"ח התשי"ב, עמ' 354.

**3. על אף הוראות סעיף 2 -****סייגים**

(1) רשאי שר הפנים או מפקד האזור, לפי הענין, לתת לתושב אזור רישיון לישיבת קבע בישראל או היתר לשהייה בישראל, למטרת עבודה או לשם טיפול רפואי, לתקופה קצובה, וכן למטרה זמנית אחרת - לתקופה מצטברת שלא תעלה על שלושה חודשים;

(2) רשאי שר הפנים להעניק אזרחות או לתת רישיון לישיבת קבע בישראל, לתושב אזור, אם שוכנע כי הוא מזדהה עם מדינת ישראל ויעדיה וכי הוא או בן משפחתו פעלו פעולה של ממש לקידום הביטחון, הכלכלה או עניין חשוב אחר של המדינה, או שהענקת האזרחות או מתן הרישיון לישיבת קבע בישראל הם מעניינה המיוחד של המדינה; בפסקה זו, "בן משפחה" - בן זוג, הורה, ילד.

**הוראות מעבר****4. על אף הוראות חוק זה -**

(1) רשאי שר הפנים או מפקד האזור, לפי הענין, להאריך את תוקפו של רישיון לישיבת קבע בישראל או של היתר לשהייה בישראל, שהיו בידי תושב אזור ערב תחילתו של חוק זה;

(2) רשאי מפקד האזור לתת היתר לשהייה זמנית בישראל לתושב אזור שהגיש בקשה להתאזרחות לפי חוק האזרחות או בקשה לרישיון לישיבת קבע בישראל לפי חוק הכניסה לישראל, לפני יום א' בסיון התשס"ב (12 במאי 2002) ואשר ביום תחילתו של חוק זה טרם ניתנה החלטה בעניינו, ובלבד שלא תוענק לתושב כאמור, לפי הוראות פסקה זו, אזרחות לפי חוק האזרחות ולא יינתן לו רישיון לישיבת ארעי או לישיבת קבע, לפי חוק הכניסה לישראל.

5. חוק זה יעמוד בתוקפו עד תום שנה מיום פרסומו, ואולם רשאית הממשלה, באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, תוקף להאריך בצו את תוקפו, מעת לעת, לתקופה שלא תעלה בכל פעם על שנה אחת.

**סעיף 3**

מוצע לסייג את ההגבלה שבסעיף 2 המוצע ולאפשר מתן רישיונות או היתרים לישיבה או לשהייה בישראל לתקופה קצובה, למטרת עבודה או לשם טיפול רפואי, וכן למטרה זמנית אחרת לתקופה שלא תעלה במצטבר על שלושה חודשים. כן מוצע לאפשר לשר הפנים להעניק אזרחות או לתת רישיון לישיבה בישראל לתושב האזור הפועל פעולה של ממש לקידום הביטחון, הכלכלה או ענין חשוב אחר של המדינה או כאשר הדבר הוא מענינה המיוחד של המדינה. שיקולים דומים קיימים כיום, בהקשרים דומים, בסעיפים 6(ה) ו-9(א)(4) לחוק האזרחות.

**סעיף 4**

מוצע לקבוע הוראת מעבר המאפשרת הארכת היתרים ורישיונות לישיבה בישראל שהיו בידי תושב האזור ערב כניסתו לתוקף של החוק המוצע. יצוין כי הוראה זו מאפשרת הארכת תוקף של אותו רישיון או היתר שהיה בידי תושב האזור לפני תחילת החוק המוצע אך אינה מאפשרת לתת לתושב כאמור רישיון או היתר מסוג אחר מזה שהיה בידיו. עוד מוצע לאפשר המשך הטיפול בבקשות להענקת אזרחות ולמתן רישיונות לישיבה בישראל, שהוגשו לפני מועד החלטת הממשלה, אך לסייג ולקבוע כי ניתן לתת, כמענה לבקשות אלה, רק היתרים לשהייה זמנית בישראל.

**סעיף 5**

הוראות החוק המוצע נקבעו כהוראת שעה לשנה אחת. יחד עם זאת מוצע לאפשר לממשלה, לאחר שתבחן במהלך תקופת תוקפה של הוראת השעה את ההוראות המוצעות ותוצאות הפעלתן, להאריך את תוקפן, מעת לעת, בכל פעם בשנה נוספת, בהתאם לצרכים הביטחוניים של המדינה.